

盐城市大丰区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

序 言

“十五五”时期，是大丰坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、全面落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神的重要时期，是坚决扛起勇挑大梁、多作贡献的使命担当，扎实推进中国式现代化大丰新实践的关键阶段，具有承前启后的重要地位。根据《中共盐城市大丰区委关于制定大丰区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，依据《江苏省发展规划条例》，编制《盐城市大丰区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，主要阐明“十五五”期间大丰经济社会发展的总体要求、发展目标和重点任务，是政府履行职责的重要依据，是全区人民凝心聚力、共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一篇 “十五五”时期是推进中国式现代化大丰新实践的关键时期	1
第一章 发展基础	1
第二章 形势特征	5
第一节 国际环境	5
第二节 国内环境	6
第三节 阶段特征	7
第三章 总体要求	8
第一节 指导思想	8
第二节 工作要求	9
第三节 “十五五”经济社会发展目标	10
第四节 二〇三五年远景目标	15
第二篇 提速新型工业化进程 发展特色优势产业	16
第四章 巩固基础产业优势 转型升级传统产业	16
第一节 钢铁产业	16
第二节 造纸产业	16
第三节 化工产业	17
第四节 纺织产业	17

第五节 机械产业	18
第五章 推动产业链式集聚 培育壮大新兴产业	18
第一节 新能源及装备制造产业	18
第二节 新能源汽车零部件产业	19
第三节 新一代电子信息产业	20
第四节 高端装备制造产业	20
第六章 拓展产业发展赛道 前瞻布局未来产业	21
第一节 氢能产业	21
第二节 人工智能产业	21
第三节 海洋生物产业	22
第七章 构建特色服务生态 扩能提质现代服务业	22
第一节 推动生产性服务业专业化发展	22
第二节 推动生活性服务业特色化发展	23
第八章 深入推进数实融合 数智赋能产业发展	24
第一节 推进产业数智升级	24
第二节 加快数字基础设施建设	25
第三篇 完善科技创新体系 培育发展新质生产力	27
第九章 赋能企业创新主体 提升科技项目效能	27
第一节 强化企业创新主体地位	27
第二节 提升产业科技创新水平	28

第十章 健全平台体系层级 完善成果转化机制	29
第一节 优化科技创新平台布局	29
第二节 健全遴选引进转化机制	30
第三节 优化科技成果转化通道	30
第十一章 强化人才引领支撑 构建产创协同生态	31
第一节 夯实人才产业协同基础	31
第二节 打造校地协同创新体系	32
第三节 完善人才发展多元支撑	32
第十二章 营造良好创新生态 完善知识产权服务	33
第一节 加强知识产权保护	33
第二节 探索成果利益分享机制	33
第三节 促进科技金融深度融合	33
第四篇 实施扩大内需战略 畅通双循环大格局	35
第十三章 加快释放消费潜能 完善多级供给体系	35
第一节 释放居民消费潜力	35
第二节 创新多元消费场景	35
第三节 稳定房地产市场供给	36
第四节 优化商贸消费布局	37
第十四章 持续扩大有效投资 稳步提高投资效益	38
第一节 优化政府投资结构	38

第二节 激发民间投资活力	38
第三节 提升项目招引质效	39
第十五章 强化交通设施支撑 保障社会经济发展	40
第一节 构建综合立体交通网络	40
第二节 加强交通服务体系	41
第十六章 破除循环卡点堵点 融入全国统一大市场	41
第一节 加力推进公平交易	41
第二节 加强市场监督管理	42
第五篇 坚定不移向海图强 激发海洋经济动能	43
第十七章 统筹海洋产业布局 拓展海洋经济空间	43
第一节 多维布局海洋产业	43
第二节 强化涉海要素保障	44
第十八章 构建海洋创新平台 引领海洋产业升级	45
第一节 建设海洋科创载体	45
第二节 深化海洋科创合作	45
第十九章 深化海洋协作联动 构建海洋开放格局	46
第一节 推进海洋国际协作	46
第二节 强化区域合作协同	46
第六篇 加快绿色低碳转型 全力建设美丽大丰	47
第二十章 高质量建设零碳园区 全面升级零碳场景	47

第二十一章 有序开发绿色能源 赋能产业绿色发展	48
第一节 风光氢储融合发展	48
第二节 建设氢氨醇基地	48
第二十二章 积极稳妥推进“双碳”工作 筑牢节能降碳根基	49
第一节 构建碳排放双控制度体系	49
第二节 攻坚重点行业低碳转型	50
第二十三章 筑牢环境治理防线 绘就生态宜居蓝图	50
第一节 系统推进污染防治	50
第二节 加强生态保护修复	51
第三节 生态价值多元转化	52
第二十四章 构建绿色发展模式 转型生产生活方式	52
第一节 推动生产方式绿色转型	52
第二节 推动生活方式绿色转型	53
第七篇 深化改革开放合作 增强高质量发展动能	54
第二十五章 打造一流营商环境 激发经营主体活力	54
第一节 创建便利政务环境	54
第二节 营造优质市场环境	55
第二十六章 着力重点领域突破 推进全面深化改革	56
第一节 深化国资国企改革	56

第二节 深化开发园区改革	56
第三节 深化财税金融改革	57
第四节 深化民生领域改革	58
第二十七章 融入长三角一体化 打造协同发展新格局	58
第一节 深化总体规划衔接	58
第二节 实施区域协同工程	59
第三节 发挥合作园区禀赋	60
第二十八章 深化国际经贸协作 构筑开放经济格局	61
第一节 把握外资发展机遇	61
第二节 推动外贸转型发展	62
第三节 强化开放载体支撑	63
第八篇 全力推进乡村振兴 建设高水平农业强区	64
第二十九章 延链强农稳产保供 做大做强现代农业	64
第一节 坚守粮食安全根本底线	64
第二节 深入实施产业强农行动	65
第三十章 擦亮农村美丽底色 打造宜居宜业乡村	66
第三十一章 促进乡村经济发展 实现农民增收致富	67
第一节 培育新型农业经营主体	67
第二节 完善强农惠农富农机制	68
第三十二章 健全城乡融合机制 缩小城乡发展差距	69

第一节 加快农业转移人口市民化进程	69
第二节 畅通城乡要素双向流动	69
第九篇 深入推进新型城镇化 建设现代化人民城市	71
第三十三章 优化城市空间规划 促进内涵品质提升	71
第一节 优化总体格局	71
第二节 统筹用地保障	71
第三十四章 加快补齐短板弱项 提升城市功能品质	72
第一节 完善城市功能配套	72
第二节 加快数字城市建设	73
第三十五章 提升综合承载能力 全面打造韧性城市	74
第一节 筑牢城市安全屏障	74
第二节 加快建设现代水网	74
第三十六章 推动省级园区集聚 促进镇域经济发展	75
第一节 省级园区核心引领	75
第二节 做精“一镇一业”特色产业	76
第十篇 聚力建设文化强区 提升社会文明程度	77
第三十七章 弘扬社会主义核心价值观 强化新时代思想 引领	77
第三十八章 繁荣发展文化事业 优质资源深入基层	78
第一节 推动物质精神共富	78

第二节 优化公共文化服务	78
第三节 做优大丰城市品牌	79
第三十九章 加强文化资源利用 促进文化产业发展	80
第一节 加快发展文化产业	80
第二节 保护利用文化资源	81
第三节 推动文体旅商融合	81
第十一篇 切实保障改善民生 扎实推进共同富裕	83
第四十章 实施就业优先战略 激发就业创业活力	83
第一节 多措并举稳就业促创业	83
第二节 开展技能人才培养	84
第三节 优化人才发展生态	85
第四十一章 优化教育服务供给 办好人民满意教育	86
第一节 坚持教育优先发展战略	86
第二节 构建适配教育机制	87
第三节 推动体育与教育深度协同	88
第四十二章 优化医疗卫生服务 推进健康大丰建设	89
第一节 完善医疗卫生服务体系	89
第二节 增加优质医疗资源供给	91
第三节 推动医疗资源扩容下沉	92
第四十三章 完善养老服务体系 积极应对人口老龄化	93

第一节 优化养老服务供给	93
第二节 加强养老服务保障	94
第四十四章 促进人口优质发展 改善人力资源结构	95
第一节 构建生育友好型社会	95
第二节 建设青年发展型城市	96
第四十五章 强化社会兜底保障 提升民生服务水平	97
第一节 完善普惠性民生保障	97
第二节 持续扩大社会保障覆盖	98
第十二篇 统筹发展和安全 构建平安韧性大丰	100
第四十六章 维护重点领域安全 聚力完善安全格局 ...	100
第一节 落实国家安全责任制	100
第二节 加强重点领域安全能力建设	101
第四十七章 提升公共安全治理 稳步推进平安建设 ...	102
第一节 加强生产安全治理	102
第二节 提高应急处置能力	103
第三节 加强基层安全监管	103
第四十八章 完善社会治理体系 提升综合治理能力 ...	104
第一节 构建多元共治模式	104
第二节 深入推进治理数字化	105
第三节 强化政治制度建设	106

第十三篇 党建引领高质量法治 凝聚实现强大合力	107
第四十九章 坚决拥护党的领导 贯彻党中央决策部署	107
第一节 坚持和加强党的全面领导	107
第二节 推进基层党组织建设	108
第三节 推进全面从严治党	109
第五十章 坚持以人民为中心 推进民主法治建设	110
第一节 发展全过程人民民主	110
第二节 夯实多领域法治建设	111
第五十一章 健全规划保障机制 推动蓝图落地实施	112
第一节 加强规划统筹衔接	112
第二节 创新规划实施机制	112
第三节 强化规划监督评估	113

第一篇 “十五五”时期是推进中国式现代化大丰新实践的关键时期

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是奋力推进中国式现代化大丰新实践的重要阶段。未来五年乃至更长一段时期，面临新形势、新任务、新要求，需要把握基本规律、保持战略定力、增强必胜信心，扎实推动大丰高质量发展。

第一章 发展基础

“十四五”以来，面对错综复杂的外部形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神，有力有效应对世纪疫情严重冲击，高质量发展扎实推进，“强富美高”新大丰现代化建设取得重要阶段性成果。

综合实力迈上新台阶。地区生产总值达 878.3 亿元，人均 GDP 达 13.8 万元，一般公共预算收入年均增长 4.7%。全口径工业开票销售 1965.6 亿元，总量全市第一，其中四大战略性新兴产业年均增速超 13.6%。开票销售亿元以上企业 166 家、纳税超千万元企业 66 家。服务业增加值 438.4 亿元，社会消费品零售总额年均增长 5%，我区

牵头申报的国家粮食物流核心枢纽和国家骨干冷链物流基地成功获批，进境肉类和水果指定监管场地建成并投入使用。粮食生产连年丰收，农林牧渔业总产值稳居全市前列，高标准农田建成率全市第一，获评省级耕地保护激励单位。

科技创新实现新突破。入选首批全国质量强区培育建设城市，创成省创新型示范区，获批国家风力发电技术创新中心江苏分中心，建成省风电装备技术创新联合体，实现省科技重大专项“零”的突破。国家高新技术企业 342 家，国家级专精特新“小巨人”企业 16 家、省级专精特新中小企业 187 家、创新型中小企业 528 家、科技型中小企业 524 家，国家级科技创新平台数量占全市一半。A 股上市公司 5 家，占全市半数以上。深化实施“黄海明珠人才计划”，获批国家重大人才工程项目，累计引进产业领军人才 81 名、高校毕业生 23127 名。

绿色低碳汇聚新动能。大丰港零碳园区被纳入首批国家级零碳园区建设名单，创成国家级绿色低碳先进技术示范，在全省率先形成绿电物理可溯源的“源网荷储”一体化示范应用场景。大丰港经济开发区创成国家级绿色工业园区、省首批碳达峰碳中和试点。入选国家绿色液体燃料技术攻关和产业化试点，累计建成国家级绿色工厂 3 家、省级绿色工厂 31 家、省级近零碳工厂 1 家，新能源装机规模、年发电量稳居全市第一。PM_{2.5} 浓度均值、空气质量优良天数比例等指标均位居全省前列，国省考断面水质优Ⅲ比例连续四年 100%，集中式饮用水水源地水质达标率连续五年 100%，重点建设用地安全利用率得到有效保障。完成造林 2.01 万

亩，修复湿地 20 万亩，落地全国首笔“湿地修复碳汇贷”。获评第七批国家生态文明建设示范区、第五批省生态文明建设示范区，入选国家美丽海湾优秀案例，省级生态文明建设示范镇（街道）实现全覆盖。

改革开放展现新作为。高质量完成乡镇履行职责事项清单试点工作，“基层高频事项一平台办理”在全市率先全覆盖，圆满完成机构改革各项任务，“一园一策”推进省级开发园区改革。沪苏集聚区、常盐工业园、苏盐合作园区项目加快集聚，长三角一体化产业发展基地建设被纳入《江苏省贯彻落实国务院关于持续深入推进长三角一体化高质量发展若干政策措施意见的任务清单》，与中国海洋大学共建的海洋生物材料制备与测试技术实验室落户海洋经济产业园。入选全省第一批重点支持的外资研发中心、全市首个，获得全省首笔专利无形资产出资，获颁全省首本银行业“碳中和证书”，挂牌“蓝色金融服务中心”、全省唯一。金融机构数量苏北第一，贷款总量、增量保持全市第一。外贸进出口总额占全市近五分之一，大丰港货物吞吐量 9619 万吨、集装箱 82 万标箱，保税物流中心进出口总额跃居全国前列。

城乡融合绘就新图景。城市更新行动有序推进，累计完成老旧小区综合整治 38 个，新丰里文化创意产业园和复旦大学附属中山医院苏北健康管理中心项目被评为省级城市更新试点项目，建成省级斗龙港旅游度假区。农村人居环境持续改善，建成省级宜居宜业和美乡村 28 个，建成全省首个以“产业带动”型“蒜香梨缘”省级宜居宜业和美乡村片区。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，

同乡村振兴有效衔接。“裕华大蒜”入选全国农业精品品牌培育计划。全区城乡客运一体化发展指数达 5A 级。大丰港铁路支线建设稳步推进，盐丰快速通道全线通车，盐丰交通一体化进程加快推进。建成 S226 大丰南段，境内“三纵三横”国省干线网全面形成。临海高速公路、盐宝金高速公路列入《江苏省省道公路网规划（2023—2035 年）》。

人民福祉得到新增进。“六种经济”富民增收模式在全省推广，累计带动农户 8.98 万户，年户均增收超 5000 元，村集体年经营性收入全部超 60 万元。全体居民人均可支配收入突破 4.7 万元，城乡居民收入比缩小至 1.44:1。累计新增城镇就业 4.2 万人，开展职业技能培训惠及人数过万。建成全省首家家政产业园，获评“卯酉好管家”等 3 个省级劳务品牌，获评国家级充分就业社区。新增学前教育及义务教育优质学位 6795 个，创成全国义务教育优质均衡发展区。人均预期寿命超 82 岁，数字化医共体日均服务超万人次，复旦大学附属中山医院苏北健康管理中心附属医院常态化运营。长者食堂日均服务超 3000 人次，城乡居民养老保险基础养老金标准连续 12 年保持全市最高水平。人均接受文化场馆服务次数稳居全市前列，后北团遗址入选“考古中国”重大项目。

治理效能取得新提升。建立党建引领基层治理领导协调机制，深化拓展“书记工程”，强化区镇村干部联动。建成省现代社区治理创新实验区。全过程人民民主深入发展，人大监督工作实效不断提升，政协参政议政水平不断提高，群团工作扎实推进，党管武装、双拥等工作取得新成效，统一战线进一步壮大。社会工作体制机制

逐步健全，新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖持续加强，行业协会商会进一步规范，社工人才队伍持续壮大，志愿服务活动广泛开展。全面依法治区扎实推进，平安大丰建设深入推进，事前预防更加严密，应急救援体系更加完善，灾害处置更加高效，安全生产形势总体稳定向好，生产安全事故起数和死亡人数大幅下降，群众安全感满意度持续提升。

第二章 形势特征

第一节 国际环境

当前国际格局正处于深刻重构期，世界百年变局加速演进。一方面，国际局势动荡加剧不确定性，多边经贸体系承压前行。地缘冲突持续冲击全球经贸体系，美国加征关税、欧盟发布《净零工业法案》和电动汽车电池碳足迹新规，在高端制造、新一代信息技术、新能源等产业领域对我国遏制呈现长期化趋势。另一方面，新一轮科技革命持续孕育着新的发展机遇。人工智能技术加速迭代，深度赋能制造业智能生产管控、供应链优化等环节。数字经济依托新型基础设施，对经济增长的推动力持续增强，资源调配乘数效应进一步凸显。与此同时，清洁能源领域储能技术突破与光伏材料革新正重构能源生产体系，为实现“双碳”目标，推动区域绿色发展提供了技术支撑。当前国际环境变化给大丰发展提出了新的要求，应当利用区位优势扩大开放、深化国际科技

合作与经贸往来，更好融入全球发展格局。

第二节 国内环境

在国内层面，当前我国经济发展环境面临深刻复杂变化。一方面，我国内需增长动能尚未充分释放，部分行业结构性分化压力显现，新旧动能转换受制于关键技术突破与产业链协同不足的双重约束，重点领域风险防控仍需强化系统性应对。另一方面，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，超大规模市场的需求韧性，全要素生产率的持续挖潜空间，以及进一步深化改革开放所释放的制度红利，共同构筑了抵御经济波动、实现产业转型升级的坚实基础。

在长三角层面，立足长三角城市群协同发展大局，《长三角地区一体化发展三年行动计划（2024—2026年）》的发布，为大丰带来了更多发展机遇。大丰依托生态湿地资源禀赋、日益凸显的交通区位优势 and 扎实的产业基础，有望成为长三角一体化发展格局中的特色功能板块。大丰应当突出绿色低碳、海洋经济特色优势，放大现代农业和美丽生态资源优势，实现与长三角核心城市的产业互补协同和特色化发展。

在江苏省层面，习近平总书记对江苏工作提出的“四个走在前”“四个新”“4+1”和“四个着力点”，赋予江苏新的光荣使命和责任，为江苏现代化建设指明前进方向、提供根本遵循、注入强大动力。要贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，

牢牢把握高质量发展首要任务，因地制宜加快发展新质生产力，在服务全市、全省乃至全国大局中塑造新优势、打开新空间、作出新贡献。

在盐丰一体化层面，随着大丰港深度融入盐城港“一港四区”协同发展格局、盐通高铁开通运营、盐丰快速通道全面建成，“大市区半小时交通圈”加速成型。这些突破不仅为大丰今后的发展构筑了坚实支撑，更将促进沪盐联动深化、长三角协同发展，推动大丰在服务国家战略布局中展现更大作为。

第三节 阶段特征

综合研判，大丰在当前和未来一段时间内，将呈现“四期叠加”的阶段性的新特征。

新质生产力加速孕育，科技创新和产业创新融合发展进入提升期。科技创新成为推动经济高质量发展、提升核心竞争力的关键因素。要加快摆脱传统路径依赖，推动创新要素规模化流动与价值转化。坚持产业、科技、人才统筹推进，在科技成果转化应用上实现更大突破。

绿色低碳模式基本成型，全面绿色转型进入加速期。主动策应全市绿色低碳示范区和碳达峰试点城市建设是大丰勇当“碳路先锋”的必然要求。要做好经济增长与减排目标平衡，加快推进生态价值转化。全方位推进绿色低碳转型，在绿色低碳发展中“碳”先路、走在前、做示范。

海洋特色优势充分发挥，向海图强进入关键期。沿海区位优势 and 港口资源是大丰海洋经济发展的强劲动能。要聚焦海洋产业、海洋科技两个关键，完善海洋基础设施建设，提升海洋服务能级，加快发展海洋新能源、海洋生物、海工装备等海洋产业。

新型城镇化高质量推进，城乡融合发展进入攻坚期。以城市内涵式发展为主线，中心城区与重点镇、产业园区一体化联动发展格局加快形成。要进一步优化城市空间结构，完善功能配套设施，提升内涵品质与辐射能级。深化城乡融合发展，促进要素合理流动，提升基本公共服务均等化水平，为高质量发展奠定城乡协调优势。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和在盐城考察时重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，

以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，纵深推进“四个三”工作布局，坚定不移“向海图强、向绿而兴、向新转型”，突出向海发展、绿色低碳，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力谱写“强富美高”新大丰现代化建设新篇章。

第二节 工作要求

坚决贯彻党中央明确的“六大原则”，认真落实省、市要求，立足大丰发展实际，重点把握以下方面。

——坚持深入贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神。习近平总书记对江苏工作重要讲话精神为推进中国式现代化大丰新实践提供了科学指引和根本遵循，必须准确把握“四个走在前”“四个新”“4+1”和“四个着力点”的丰富内涵和实践路径，把“路线图”转化为“施工图”“实景图”，以实干实绩为全省全市勇挑大梁作出大丰贡献。

——坚持以人民为中心的发展思想。把人民放在心中最高位置，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，用心用情解决教育、医疗、养老、托育等群众关切，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让群众在迈向共同富裕中有更多获得感。

——坚持生态优先、绿色低碳发展。牢固树立和践行绿水青

山就是金山银山理念，协同推进高质量发展和高水平保护，坚持“双碳”引领，持续推进生产生活方式绿色转型，在新能源产业发展、零碳园区建设等方面取得更多成果，厚植高质量发展的绿色底色。

——**坚持深化改革、扩大开放。**坚定不移推进深层次改革，鼓励大胆探索创新，以“小切口、大撬动”，加快形成标志性、牵引性、探索性改革成果。持续提升对外开放合作水平，深度融入国家重大战略，找准战略结合点、发展支撑点，服务全局彰显大丰担当。

——**坚持统筹发展和安全。**进一步树牢发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，强化底线思维，持续有效防范化解重点领域风险，全面提升社会治理效能，更好维护政治安全、社会安定、人民安宁，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第三节 “十五五”经济社会发展目标

——**经济发展质效显著提升。**经济增长高于全市平均水平，地区生产总值年均增长 6% 左右，经济总量在实现千亿的基础上再攀新高。新型工业化深入推进，传统产业转型升级取得明显效果，战略性新兴产业占规模以上工业比重进一步提高，未来产业初具规模，规上工业开票销售达 1850 亿元，现代服务业加快发展，产业特色优势进一步彰显。

——**创新驱动支撑作用显著提升。**新质生产力加快培育和发展，企业科技创新主体作用更加凸显，科技创新平台加快建设，

全社会研发投入年均增长 10%。高新技术企业、专精特新企业和研发机构数量持续增长，科技创新和产业创新深度融合，科技成果转化和产业化水平不断提高。

——**改革开放水平显著提升。**重点领域和关键环节改革取得突破性进展，改革动能进一步释放。全面融入长三角一体化，合作园区更高质量发展，陆海联动、双向开放格局全面形成，外贸规模稳步扩大，利用外资结构持续优化。

——**海洋经济能级显著提升。**海洋新能源、海洋生物、海工装备等海洋产业进一步发展壮大，大丰港区综合能级和临港产业发展水平明显提升，海洋科技创新能力不断提高，海洋生态保护与海洋产业发展协同共进。

——**绿色低碳发展成效显著提升。**经济社会发展全面绿色转型加快推进，绿色生产生活方式基本形成，零碳园区建设取得新成效，新能源装机规模突破 1000 万千瓦，新能源年发电量突破 200 亿千瓦时。主要污染物排放总量持续减少，碳达峰目标如期实现，生态环境质量全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，主要生态指标稳居全省领先水平。

——**乡村全面振兴显著提升。**粮食综合生产能力进一步增强，粮食总产量达 18.45 亿斤。乡村产业体系进一步健全，农村基础设施更加完备，宜居宜业和美乡村覆盖面持续扩大，农业农村现代化取得突破性进展。

——**人民生活品质显著提升。**高质量充分就业取得新进展，累计新增城镇就业 3 万人以上。居民收入增长和经济增长同步，城乡居民收入差距进一步缩小，多层次社会保障体系更加健全，

基本公共服务更加优质均衡。新型城镇化高质量推进，现代化人民城市建设取得重要突破。

——**社会文明程度显著提升**。主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，精神文明建设持续深化，文化事业和文化产业繁荣发展，文旅深度融合，人民精神文化生活更加丰富，文化自信更加坚定。

——**安全发展能力显著提升**。社会治理和公共安全治理水平明显提高，平安大丰、法治大丰建设高水平推进，有效防范化解重点领域风险机制不断健全，本质安全水平系统提升，突发公共事件应急能力全面加强，人民群众生命安全、身体健康、安居乐业得到切实保障。

表：大丰区“十五五”经济社会发展主要指标

序号	类别	指标	2030年目标值	年均/累计	属性
1	综合实力	地区生产总值（亿元）	1200	6 左右	预期性
2		制造业增加值占 GDP 比重（%）	合理增长	—	预期性
3		规上生产性服务业营业收入年均增速（%）	—	16	预期性
4		文化产业增加值占 GDP 比重（%）	5	—	预期性
5	创新型	全社会研发经费投入增长（%）	—	10	预期性
6		每万人口高价值发明专利拥有量（件）	17.5	—	预期性
7		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	55	—	预期性
8		规上数字经济核心产业企业营业收入占比（%）	18 左右	—	预期性
9		全员劳动生产率增长（%）	—	高于 GDP 增长	预期性
10		人工智能应用场景（个）	—	[30 以上]	预期性
11	民生共享	居民人均可支配收入增长（%）	—	与 GDP 增长同步	预期性
12		城镇新增就业人数（万人）	—	[3]	预期性
13		人均预期寿命（岁）	80 以上	—	预期性

序号	类别	指标	2030 年目标值	年均/累计	属性
14	民生共享	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	4.2	—	预期性
15		1-3 岁婴幼儿入托率（%）	10	—	预期性
16		养老机构护理型床位占比（%）	75	—	预期性
17		新增人才数（万人）	—	[2.36]	预期性
18		劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.7	—	约束性
19	绿色低碳	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成市定目标		约束性
20		PM _{2.5} 浓度（微克/立方米）	完成市定目标		约束性
21		优良水体比例（%）	完成市定目标		约束性
22		森林覆盖率（%）	完成市定目标		约束性
23	安全保障	粮食综合生产能力（亿斤）	18.45	—	约束性
24		法治建设满意度（分）	90 以上	—	预期性
25		生产安全事故起数和死亡人数下降（%）	—	稳步下降	约束性
26		群众安全感（%）	99	—	预期性

注：[] 内为 5 年累计数

第四节 二〇三五年远景目标

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全国基本实现社会主义现代化时，我区经济综合实力、产业创新能力全面提升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，高质量发展成色更足、家底更实。

新型工业化深入推进，打造以海上风电、光伏为引领，具有更强竞争力的先进产业集群。科技创新和产业创新进一步深度融合，科技成果加速落地转化为现实新质生产力。全面深化改革向纵深推进，形成更多制度性成果。绿色低碳、海洋经济优势进一步发挥，碳排放达峰后稳中有降，生态系统实现良性循环，海洋产业加速崛起，展现美丽江苏大丰画卷。

城乡差距进一步缩小，中等收入群体比例显著扩大，实现基本公共服务均等化。城市空间结构更加优化，公民素质和社会文明程度达到新高度。平安大丰、法治大丰成为重要标志，治理体系和治理能力现代化基本实现。人民生活更加幸福美好，“强富美高”新大丰建设取得新的重大进展，基本实现社会主义现代化。

第二篇 提速新型工业化进程 发展特色优势产业

坚守实体经济，坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力推进新型工业化，保持制造业合理比重。

第四章 巩固基础产业优势 转型升级传统产业

第一节 钢铁产业

聚焦“绿电+”的发展模式，支持钢铁企业工业装备改造升级。以博士后创新实践基地为技术支撑，大力推进前沿低碳共性技术攻关，积极探索氢能冶金与碳捕集、碳封存、碳利用技术路径，构建“绿电接入—钢焦一体化—碳技术应用”协同低碳体系。推动产品结构向绿色精品钢、优特钢加速转型，形成“普钢筑基、精钢强链、优钢拓市、特钢创牌”的多元化产品矩阵。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 230 亿元。

第二节 造纸产业

支持企业使用绿色能源，积极布局开拓绿色纸、零碳纸等环保型产品。招引印刷包装、药品包装、消费品包装等产业链关联项目，在特种纸、文化用纸等高附加值纸品领域寻求技术突破与产能扩张。推动产业向印刷包装等下游环节延伸，实现产品升级、

功能提升、价值链延伸，推进高档纸制品生产。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 130 亿元。

第三节 化工产业

依托大丰港石化新材料产业园，构建“新能源引领—精细化工转型—新材料突破”发展路径。积极布局固态、半固态电池产业，聚集正负极材料，聚合物、硫化物、卤化物电解质等产业链项目。耦合现有基础化工，利用绿电资源规模化制绿氢和绿色基础化工原料，推动农药企业发展高附加值植物生长调节剂及环保型农药制剂，支持医药产业向原料药制剂一体化攀升，推动石化新材料、功能性材料、新能源材料向上下游延伸。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 120 亿元。

第四节 纺织产业

以大中街道、小海镇、万盈镇、白驹镇等板块为载体，着力推动纺织企业提档升级，在现有纺丝、织布、印染等生产加工能力基础上，开展个性化定制、数字化设计、柔性化生产、网络营销，打造家纺品牌；开发职业装、工装、防护服等特色功能服饰，扩大服装服饰产业规模；开发阻燃、防水、抗菌等功能性纺织品，深化产业用纺织品在医疗健康、建筑交通、航空航天等领域的应用。鼓励玩具企业加大设计研发投入，加强与知名 IP、文

创企业合作开发新产品。加大玩具辅料企业招商力度，引导建立专业市场，实现本地化供应降本增效。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 120 亿元。

第五节 机械产业

以南阳镇为核心承载区，实施“补链强基”工程，重点引入技术先进、发展潜力大的阀门铸造、机加工、检验检测等核心企业，推广高效自硬砂铸造、精密组芯造型等先进工艺，塑造大丰阀门产业特色商标和品牌。以西团镇为重点发展区域，大力招引热处理、金属表面处理等项目，发挥抛丸机产业集聚优势，鼓励龙头企业突破绿色制造技术，拓展风电装备、航空航天、医疗器械等高端应用场景，以铸造、锻压、焊接等基础工艺升级为支撑，淘汰低端落后装备，推广增材制造、精密加工等先进技术，推动轻工装备、机床及基础制造装备向高精度、智能化方向发展，为重点产业链提供成套装备服务。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 70 亿元。

第五章 推动产业链式集聚 培育壮大新兴产业

第一节 新能源及装备制造产业

聚焦风光储氢一体化发展，完善产业上下游配套，打造直接

面向市场终端的风电产业集群。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 420 亿元。

风电领域。发挥已形成的风电装备整机及配套产业优势，推动大型装备向港区集聚，整机配套小型零部件装备以及研发、测试、认证向开发区集聚。加快引进风电齿轮主轴、偏轴承及系统、控制系统、大型铸造件加工制造及运维测试等项目，进一步巩固风电产业集群领先地位。

光伏领域。围绕提高太阳能电池转换效率、提升光伏产品性能、降低太阳能发电系统成本等目标，着力培育壮大一批拥有自主知识产权、竞争力强、管理水平高的光伏企业。加快引进胶膜、逆变器、新一代高效太阳能电池、银浆、光伏组件回收利用以及与光伏产业配套的研发、设计、检测、认证等项目。

第二节 新能源汽车零部件产业

支持现有新能源汽车零部件企业聚焦一体化、智能化和集成化等发展方向，放大冷温精锻优势，推动从“零件生产”向“部件集成”升级。积极引进驱动电机、电控系统领域以及正负极材料、隔膜等动力电池关键材料骨干企业，鼓励发展电动空调、电动转向、电动制动、智能充换电设备以及其他新能源汽车零部件、结构件、元器件、材料等相关配套产业。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 200 亿元。

第三节 新一代电子信息产业

依托电子信息产业园的产业配套和环境容量，积极承接长三角区域优质产业转移，大力招引行业领军项目与高成长性企业。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 120 亿元。

电子电路领域。锚定柔性电子、汽车电子等前沿方向，加快布局高端柔性电路板（FPC）、高密度互连板（HDI）、半导体封装基板、集成电路封测等细分领域。

精密结构件领域。支持精密注塑、精密切削及表面处理等制造工艺升级，发展智能终端塑胶、金属结构件等产品。

光电显示领域。推动产业向中游显示模组、面板及下游 LED 应用等方向延伸。

第四节 高端装备制造产业

坚持“成套化、智能化、整机化”发展方向，推动骨干企业实施扩能改造与技术迭代，加大数字化生产设备投入与智能工厂建设，持续提升产品精度、稳定性与竞争力。吸引关键零部件生产、高端配套服务等上下游企业集聚，降低综合生产成本，提升产业协同效率。围绕大型港口装卸设备等方向，布局一批高端装配、整机装配重点项目。至“十五五”末，力争规上工业开票销售突破 50 亿元。

第六章 拓展产业发展赛道 前瞻布局未来产业

第一节 氢能产业

积极布局绿色氢氨醇基地，充分发挥好风光资源制氢成本优势及区位优势，以“新能源+制氢”破题，发展绿色燃料、合成生物、绿色化工三大产业集群，构建“绿电—绿氢—绿氨绿醇”全产业链。结合海上能源岛规划建设，利用绿电就地制备绿色氢氨醇及可持续航空燃料(SAF)，助推打造立足江苏、服务上海“五大中心”的长三角综合能源基地。

第二节 人工智能产业

加快发展具身智能机器人、低空经济、智能网联汽车、智能终端等领域数字产品。推进新一代数字信息技术与产业链深度融合，引导企业采用高档数控设备、工业传感器、工业机器人，实施智能化技术改造，推动人工智能技术在研发设计、生产制造、质量检测、运行维护、经营管理等关键业务场景应用普及。聚焦人工智能特色行业大模型、第三代半导体、6G等新赛道，谋划实施一批高成长性优质项目。

第三节 海洋生物产业

依托国家科技兴海产业示范基地——大丰港经济开发区海洋经济产业园，重点培育功能性食品等科技含量高、附加值高的产业。系统引进和培育一批海洋生物医药、海洋新材料等领域的领军企业及产业链配套项目，探索开发止血、创伤修复、组织工程和药物缓控释等海洋生物医用材料，加快合成生物、化妆品等技术研发和产业发展。开展微藻、贝类规模化养殖和浒苔等海洋生物活性提取技术攻关，开发藻类深加工产品，构建“研发—中试—产业化”全产业链。

第七章 构建特色服务生态 扩能提质现代服务业

第一节 推动生产性服务业专业化发展

推进生产性服务业向专业化、数字化、品牌化和价值链高端延伸，加快发展测试运维、现代物流等支柱型服务业，创新发展数据服务等未来型服务业。靶向招引区域总部、平台型项目和链主企业，鼓励本土龙头创标准、树品牌、输出大丰方案。把数据、算法、场景、创意变成新供给，批量推出定制总包、产品全生命周期运维、弹性供应链物流等融合服务。至“十五五”末，生产性服务业增加值占服务业比重达 48%。

专栏 1：生产性服务业产业发展方向

测试运维。加快海上风电运维服务基地建设，吸引风电运维服务商集聚，进一步延伸风电产业链。依托悦达汽车科创园招引高端自主研发测试机构入驻，提升汽车研发测试能力。

现代物流。高质量建设国家粮食物流核心枢纽和国家骨干冷链物流基地大丰片区。优化提升县、乡、村三级物流服务站点和功能，持续降低全社会物流成本。发挥大丰港铁路支线货运辐射功能，谋划纳入中欧接续班列，形成海陆双向联动发展格局。依托大丰港物流园、海博智能仓储物流中心等重要物流节点，优化物流空间布局结构。

数据服务。加快数据服务集聚，积极探索“绿电+算力中心”建设，深入推进智慧物流、智慧文旅、数字消费等新业态。提升工业互联网水平，推进“5G+工业互联网”应用，完善标识解析体系建设，支持工业互联网标识解析二级节点应用推广。

第二节 推动生活性服务业特色化发展

系统提升生活性服务业供给质量与辐射能级。突出商圈错位、数字赋能，聚焦廊道带动、四季花海，推进医疗康旅融合发展，拓展中高端家政，逐步提升体育服务能力，促进现代商贸、康养服务、文体家政等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。至“十五五”末，生活性服务业品质化、品牌化效应进一步凸显。

专栏 2：生活性服务业产业发展方向

现代商贸。引导吾悦、中交、920 街坊、新丰里、人民路海派风情街等商业集中区错位发展，与特色商店、文创园区、博物馆合作，拓展销售渠道，拓宽覆盖范围，通过场景营造、IP 打造、特色市集增强体验感。加力扩围消费品以旧换新政策，拓展跨境电商出口，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。

康养服务。锚定生态康养新坐标，打造复合型旅居目的地，有机串联荷兰花海、大龙岛度假村、复旦大学附属中山医院苏北健康管理中心附属医院等载体支撑。

文化旅游。突出“世遗生态廊道—长三角健康度假目的地—串场河文化旅游带”三大主线，健全现代化旅游产品体系，实施景区“微改造、精提升”，做强观光、度假、研学等系列产品。

体育服务。借势苏超联赛等赛事，充分放大开发区足球训练体系完整、设施完备等优势，吸引足球队员来丰学习培训、开展训练，推动在丰举办足球等体育赛事，推出“足球+鹿王”文创产品。

家政服务。依托家政产业园，吸引知名家政服务机构进驻，重点发展家政服务、养老护理、婴儿照护、健康养护等业态。

第八章 深入推进数实融合 数智赋能产业发展

第一节 推进产业数智升级

提升全链数智化水平。聚焦质量管控、能耗优化等核心场景，加快视觉检测系统、数字孪生平台等新技术集成应用，推动关键工序装备智能化率提升至行业领先水平。实施链主企业领航计划，鼓励龙头企业建设智能工厂中枢平台，带动上下游企业接入工业互联网生态。

提速升级“智改数转网联”。深入实施新一轮“智改数转网

联”三年行动，建立健全“基础级—先进级—卓越级—领航级”智能工厂梯度培育体系，力争国家卓越级智能工厂取得突破。每年遴选基础好、潜力大的企业实施改造方案，形成可复制的数字化转型方法论。强化跨行业经验共享，组织“标杆游学”“场景路演”等对接活动，推动中小企业对标转型。

拓展服务型制造新业态。支持企业向“产品+服务”“制造+解决方案”模式转型，重点发展远程运维、个性化定制等新型服务。推动制造企业构建产品全生命周期管理平台，实现从研发设计到回收再利用的数字化贯通。鼓励领军企业建设行业级工业互联网平台，提供设备预测性维护、产能共享等增值服务，打造“平台+生态”竞争优势。

第二节 加快数字基础建设

筑牢数实融合底座。实施全域数智基建提升工程，统筹推进通信网络一体化建设，推进重点产业园区千兆光网和5G网络深度覆盖，建设“万兆园区”。鼓励龙头企业建设行业级节点平台，为产业链企业提供设备互联、数据互通等基础服务。探索“绿能+储能”算力模式，统筹布局边缘计算节点与区域算力中心，建设低时延、低成本的算力资源调度体系。

畅通数据流通基础。围绕数据要素市场化配置改革主线，建立健全授权运营机制。制定完善公共数据授权运营相关管理制度，规范业务流程，建立完善数据资源登记、授权、供给、开发和产品发布等运营机制，全面开展省市公共数据授权运营。培育公共

数据开发主体，丰富数据产品和服务，繁荣数据产业生态。鼓励企业申报可信数据空间项目，促进数据在企业内部及企业间合规高效流通。重点围绕特色优势产业，打造行业级可信数据空间，推动行业数据汇聚、共享与深度分析。

优化数据资源体系。依托区政务数据共享交换平台，完善全区公共数据资源目录，推进高频高价值数据归集，落实数据资源目录分类分级、实时更新等管理要求，夯实一体化数据资源体系。做好公共数据资源登记和动态管理，全面收集公共数据来源归属、规模时效、使用情况等全周期各维度信息，构建全区公共数据“一本账”。按照“一数一源、多源校核”要求，强化公共数据源头治理和系统治理，贯通异议数据处理通道，加强数据质量监测评估，深化数据全周期规范化治理。深化数据共享服务能力，优化供需对接和数据共享机制，实现供需对接闭环管理，数据服务协同联动，持续提升共享效能，提升数据共享精准化、便捷化水平。

第三篇 完善科技创新体系 培育发展新质生产力

突出科技创新引领作用，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，把创新驱动这一“关键变量”转化为引领高质量发展的“最大增量”。

第九章 赋能企业创新主体 提升科技项目效能

第一节 强化企业创新主体地位

鼓励企业开展新技术新产品研发。突出新型实用技术研发和转化，推进创新成果产业化和创新产品推广应用。整合检验检测、工业设计等科技服务资源，引导企业建设技术研发平台、离岸孵化平台。“十五五”期间，新增省首台（套）重大装备5个、首版次软件1个、首批次新材料3个、新技术新产品100个。

加强核心技术攻关。鼓励龙头企业开展核心技术攻关，推动新能源装备、金属表面处理装备及技术、先进材料、生物制造等重点领域核心技术攻关取得决定性突破。支持企业主持或参与制定国际、国家和行业标准。

专栏 3：战略性新兴产业技术突破方向

新一代电子信息技术。重点布局第三代半导体、人工智能芯片、工业互联网等细分赛道，突破碳化硅（SiC）、氮化镓（GaN）功率器件的外延生长与器件封装技术。重点突破工业级 5G 芯片的低功耗设计与高可靠性封装技术，开展面向工业的智能视觉装备的研发与制造。

新材料。围绕新能源、高端装备等产业需求，重点发展高性能复合材料、先进储能材料、电子信息材料等方向。开发适用于风电叶片、汽车轻量化部件的高模量碳纤维，解决高端碳纤维依赖进口的问题。攻关陶瓷基复合材料的高温抗氧化涂层技术，推动其在航空发动机热端部件的应用验证。聚焦钠离子电池等关键材料的合成工艺优化，开发长寿命、高安全的储能电池材料体系，降低储能系统成本。

第二节 提升产业科技创新水平

招引培育创新型企业。持续抓好高企培育、专精特新、股改上市“企业发展三件事”，大力推进科技招商，完善梯次培育机制，促进中小企业专精特新发展，培育瞪羚企业、独角兽企业，打造一批细分行业龙头和“隐形冠军”。“十五五”期间，新增省级瞪羚企业 30 家、独角兽和潜在独角兽企业 1-2 家。

科技项目赋能产业升级。优化科技项目组织管理机制，鼓励龙头企业在绿色低碳技术攻关和高端装备制造方面加强研发。支持企业承担国家、省、市级科技计划项目，推动各类科技成果转化项目库向企业开放。至“十五五”末，力争全社会研发投入总量达 45 亿元。

第十章 健全平台体系层级 完善成果转化机制

第一节 优化科技创新平台布局

强化企业创新平台建设。推动创新资源向企业集聚，支持企业设立内部研发机构。对标企业技术中心等平台建设标准，引导行业领军企业联合科研机构及产业链上下游企业组建创新联合体，积极承担和创建高能级科创平台。鼓励现有研发平台开放共享研发资源，提升资源利用效率。至“十五五”末，组建省级以上创新联合体2个。

打造综合性科创核心载体。统筹国家、省、市三级科创平台，强化资源整合与协同创新能力。健全专业化技术转化平台，探索在开发区建设新能源概念验证中心，配套工程化验证、检验检测中心等平台，重点解决实验室技术到产业化生产的“最初和最后一公里”。按照市、省、国家三级梯度培育重点实验室，“十五五”期间，新建省级以上研发机构50家、培育重点中试平台10家以上。

强化跨域创新协同合作。积极融入长三角区域一体化创新协同发展格局。深化与长三角大院大所的协同联动，探索跨区域“飞地研发”模式，以“沪丰科技协同创新中心”为纽带，依托上海科创资源优势和大丰产业及空间优势，构建“长三角研发+本地转化”的协同创新生态。引进央企、行业龙头企业在本地产设立研发中心或中试平台，建设离岸孵化器，推广“域外创造+大丰制造”

合作模式，推动创新成果本地产业化。

第二节 健全遴选引进转化机制

实施“企业出题、院所答题、联合遴选”的需求牵引模式，完善企业技术需求库，定期面向高校院所发布技术难题榜单，使遴选出的成果直接回应企业实际。建立成果需求、挖掘（捕捉）、匹配、论证等配套闭环的遴选机制，围绕产业图谱匹配技术方向，定期梳理产业链“卡脖子”技术清单，明确新一代光伏电池核心技术、风电装备核心零部件等重点需求方向，使科研成果与产业需求直接对接。建立成果引进机制，化解成果引进转化的中试风险，保障成果转化过程中的新增设备、人员及中试投入。

第三节 优化科技成果转化通道

完善机制激活成果转化活力。支持企业与科研机构联合推动科研成果转化和产业化，为科技成果转化提供全周期服务保障。完善成果转化全流程管理机制，精简技术交易备案程序，强化成果价值评估与风险防控，建立以市场为导向的收益分配制度，全面激活成果转化活力。

建立体系强化技术交易对接。提升技术产权交易服务能级，强化供需精准匹配功能，建立“需求发布—成果匹配—交易撮合”机制，完善技术评估、交易、融资等服务体系。推动高校技术转移机构实体化运作，建立“技术经理人”协同服务机制，开展成

果转化全流程跟踪服务。定期举办产业链技术对接会，组织高校科研团队“进园区、进企业”开展技术诊断，推动先进适用技术在中小企业中推广应用。

第十一章 强化人才引领支撑 构建产创协同生态

第一节 夯实人才产业协同基础

加快产业人才集聚。聚焦产业所需，构建联动引进、赛事遴选、智库推荐的多元化招引体系。坚持招商引资与招才引智一体推进，依托驻外招商联络处、高校引才工作站，定期开展“招商引资智”活动，吸引更多“带技术、带项目、带资金”的人才团队来丰创新创业。瞄准重点产业创新需求，动态更新相关高校科研成果、企业技术需求“两张清单”，通过举办创新创业大赛、产业人才对接会等赛事活动，搭建产业与人才供需对接平台。发挥产业科技镇长团、华阳黄海研究中心等专家智库荐才作用，定期组织国内外知名专家学者赴我区重点企业走访调研、开展合作，助推科技创新与产业创新深度融合。

完善政策保障体系。深入实施“黄海明珠人才计划”，围绕全区战略性新兴产业发展需求，持续开展顶尖人才攀峰、领军人才集聚、卓越工程师支撑“三大计划”，加快吸引集聚一批产业紧缺急需的高层次人才。鼓励开发园区等出台配套人才政策，支持企业积极申报国家重大人才工程、省“双创计划”等重点人才项目，探索实施“揭榜挂帅”“赛马制”等引才模式，组建一批

人才攻关联合体，围绕行业“卡脖子”技术难题开展协同攻关，推动产业与人才双向赋能、协同发展。

第二节 打造校地协同创新体系

深化校地合作，促进产学研贯通，分产业常态化开展“人才强链”“高校专家大丰行”等活动，推动高校创新链与企业产业链精准匹配。创新校地企协同育人模式，合作共建产业学院、研究生联合培养基地、技能人才实训基地等校地协同育才平台。支持企业与高校共建实验室，共建跨区域技术转移中心，探索“高校预研—企业孵化”协作模式，让更多科研成果从实验室走向生产线。定期举办“走出去”和“引进来”等政产学研用对接会活动，围绕重点产业领域，组建“产学研用”创新联合体。

第三节 完善人才发展多元支撑

实施技能人才强基行动，推行职业技能等级自主评价。实施青年科技人才托举工程，支持青年科技人才牵头承担关键技术研发任务。探索建设一体化人才服务平台，整合政策咨询、补贴申领、生活保障等功能，实现人才服务“一网通办”。健全完善人才评价机制，建立完善以创新价值、能力、贡献为核心的人才评价标准，全面激发人才创新创造活力。优化人才安居保障，建设高品质人才社区，完善配套设施，营造宜居宜业环境。

第十二章 营造良好创新生态 完善知识产权服务

第一节 加强知识产权保护

实施规上企业专利培育繁星行动，推动高价值专利创造、转化和保护，引导企业围绕核心技术进行专利布局，强化行政执法与司法保护衔接。实施一批专利导航重点项目，着力推进规上战略性新兴产业企业和高新技术企业发明专利的创造、保护、运用和管理。加快知识产权保护体系建设，构建严保护、大保护的工作格局。加大知识产权保护行政执法力度，优化维权援助机制。

第二节 探索成果利益分享机制

探索开展成果“先用后付”“分期支付”“技术入股”等多种模式，赋予科研单位所有权，科研人员享有收益权，在企业排他许可权方面寻求利益平衡点。对国资投入部分建立逐步退出让利机制，保障科研单位、科研人员、企业三方成为利益共同体持续受益，调动研发人员积极性，推动新技术持续开发利用。

第三节 促进科技金融深度融合

创新金融支持服务。鼓励银行等金融机构面向新技术研发和未来产业创新适配金融产品和服务模式，针对科技企业种子期、

初创期、成长期、成熟期的不同特点，着力打造“天使投资—创业投资—私募股权投资—银行贷款—资本市场融资”的接力式金融服务，通过信贷、股权、保险、资本市场等多工具协同，提供多元化资金投入。鼓励和支持企业上市挂牌，引导更多优质企业进入资本市场融资。

构建支持全面创新体制机制。发挥产业基金作用，探索“拨投联动”模式，引导更多社会资本、耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技，实现资源的优化配置、结构的转型升级、创新的效能提升。开展“科研保”等科技保险项目，为科技型企业加大研发提供保险保障。探索设立“基金+科技成果”的创新基金模式，推动科技成果产业化进程。构建“保险+中试实验”的风险保障模式，降低中试环节的不确定性。

第四篇 实施扩大内需战略 畅通双循环大格局

坚持把扩大内需作为战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，做优增量、盘活存量，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第十三章 加快释放消费潜能 完善多级供给体系

第一节 释放居民消费潜力

抢抓国家全方位扩大内需契机，深入实施提振消费专项行动，加大直达消费者的普惠政策力度。释放吃穿等基础消费潜能，推动增加高品质基本消费品供给，加强优质农产品品牌建设，加强健康、营养食品供给。持续落实国家、省、市“双新”政策，做好消费品以旧换新补贴，扩大汽车、家电、家装家居等行业销售补贴面，激发大宗商品市场活力。营造放心消费环境，健全消费者权益保护机制，优化“线上+线下”消费投诉受理渠道，提高消费环境透明度、经营者诚信度和消费者满意度，为消费市场扩容提质提供保障。

第二节 创新多元消费场景

培育新兴消费场景。大力发展线上经济、商圈经济、夜间经

济、展演经济，积极发展首发经济等，创新多元化消费场景。培育壮大数字消费新业态，依托海博物流园建设运营电子商务综合服务中心，优化电子商务高质量发展体系，支持即时零售、社交电商、直播电商等新模式发展，创新激发消费活力。推出精品购物、精致美食、精彩旅游，扩大健康、托育、家政等服务消费供给。关注老年群体和健康消费，探索“助餐+医疗+文娱”一体化服务。

推进农商旅体融合消费。打造“农业+旅游”“农业+康养”融合场景，挖掘黄海湿地资源，开发乡村研学旅行、生态康养民宿等新业态，引导农业园区与休闲体验有机融合。发展赏花经济，以花为媒激活城乡经济，持续放大生态效应。推动康养文旅融合，开发“候鸟式旅居”“森林疗愈”等银发主题线路，打造森林康养、温泉康养、中医药康养等银发旅居产品。深挖体育赛事消费潜力，打造“赛事+文旅+商业”消费新场景，组织大丰特色产品布展赛事消费集市，将赛事“热量”转化为消费“增量”。

第三节 稳定房地产市场供给

调整房地产发展结构。建立实施好“人、房、地、钱”要素联动机制，加强房地产市场预期引导，构建市场供需动态平衡、行业运行安全稳健、居住品质持续提升的长效机制。以存量房源盘活使用、新一代品质化住宅建设持续改善商品房供给。探索建立住房供需服务平台，有效释放改善型和刚性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

加强“好房子”建设供给。推动房地产行业从规模扩张向质量提升转型，着力建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，在标准、设计、材料、建造、维护等方面系统发力。支持房地产开发企业打造一批“好房子”样板，全力推进西河口地块改善型住宅等项目。鼓励房企参与商品住房以旧换新，鼓励房地产经纪机构与房企开展代售合作，为购房者和房地产开发企业提供服务。

第四节 优化商贸消费布局

推动现有商圈提质升级。构建“主城区全业态设置、乡镇便民化布点”的商贸体空间布局，实现“繁荣城市、便民生活、便利消费”的目标。推动老城区商业街区焕新，促进人民路商业带、中交美庐城、吾悦广场、圆鼎广场等现有商圈提档升级。推动城市新区业态创新，围绕高铁站、城东综合商业服务中心培育消费新场景。加速推进商圈数智化升级，促进线上线下协同发展。

合理布局区级专业市场。提升疏港路以北家居家装片区贸易能级，实现整体化、定制化、个性化发展，以更好更齐全的家居家装业态吸引消费。推动农贸农批市场发展，在现有农贸市场布局的基础上，鼓励大中小型超市增设生鲜业务，更加便捷地服务群众菜篮子需求。推动建设区级再生资源回收点区域性覆盖。

统筹规划镇村商业发展。集镇商贸集聚区配置室内农贸市场、含生鲜区域的综合超市。改造传统农村商业网点，发展新型乡村便利店，鼓励村级便利店连锁化发展，提升村级便利店服务能级。丰富村级便利店快递收发等服务功能，推动区域物流全覆盖。繁

荣发展农村消费市场，创新农产品流通方式。大力发展“互联网+农产品”，筛选大丰优质农产品对接电商平台，积极发展农产品直播电商，帮助农产品“触网上线”。

第十四章 持续扩大有效投资 稳步提高投资效益

第一节 优化政府投资结构

发挥政府投资带动作用。精准实施一批打基础、利长远、补短板的重大基础设施项目，谋划一批重大标志性工程项目，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，促进投资稳定增长。提高民生类政府投资比重，聚焦教育、医疗、养老等民生需求项目，强化“投资于人”导向。

加大政策支持与融资保障力度。用足用好投资政策工具，放大“两重”“两新”、中央预算内投资、地方政府专项债、新型政策性金融工具等政策叠加效应，精准支持重要行业、重点领域的优质项目落地实施。推动“政银企”联动，拓展多元化融资渠道，探索推进基础设施 REITs 工作，积极支持更多符合条件的投资项目发行上市。

第二节 激发民间投资活力

拓宽民间投资参与领域。积极鼓励并支持民间资本参与公路、风电、城市基础设施重大项目建设，允许各类市场主体进入相关投资领域。结合项目实际情况、民营企业参与意愿以及相关政策

要求，科学合理确定具体项目的持股比例。加大民营企业市场开放力度，激发投资活力，更好发挥民营企业在有效投资牵引中的主力军作用。

强化项目推介跟踪服务。健全民间资本参与重大项目的长效机制，持续推进民间投资项目推介工作常态化开展。面向各行业、各领域广泛征集并筛选适宜民间资本参与的优质项目，及时向社会公开发布。建立健全推介项目库，对已发布项目开展全流程、动态化跟踪管理，实时更新项目对接状态和落地进展情况，确保项目推进流程规范有序、衔接高效顺畅。

第三节 提升项目招引质效

进一步发挥大丰绿电零碳优势，聚焦主导产业深化链式集聚，发展产业链招商和创新驱动招商模式，打好以商引商、绿电招商、场景招商、基金招商“组合拳”，加快谋划和招引一批产业带动性强、产品附加值高、产出贡献度大的项目。坚持“一把手”抓招商、常态化抓招商，注重招商质量、结构和效益，持续提升服务保障。健全重大项目全生命周期管理机制，强化土地、产能、排放、金融等各类要素保障，形成签约一批、建设一批、投产一批、储备一批的滚动机制，持续增强经营主体投资动力和发展活力。

第十五章 强化交通设施支撑 保障社会经济发展

第一节 构建综合立体交通网络

加快构建“两纵两横”的高速公路环线格局，加速形成“三纵四横”国省干线网络布局，推动盐丰交通一体化。建成运营大丰港铁路支线，提升铁路集疏运能力。加快沿海重大交通基础设施谋划和建设，推动大丰港与上海港深化合作，力争成为上海国际航运中心重要的北翼喂给港，构建陆海联运、海河联运、铁水联运体系。开展低空经济顶层规划和应用场景研究，推进大丰通用机场建设。

专栏 4：“十五五”时期重大交通基础设施项目

公路干道。续建项目：沈海高速大丰服务区改扩建工程。新开工项目：海益线（X201至G228）改造工程。储备项目：临海高速公路大丰段、盐宝金高速公路大丰段、S363大丰段、S363东延。

铁路交通。续建项目：大丰港铁路支线。储备项目：新长铁路扩能改造。

河海水运。续建项目：盐城港大丰港区一期码头7、8号多用途泊位工程、盐城内河港大丰港区内河北作业区一期暨隐患整改工程、盐城港大丰港区散货海关监管堆场工程。新开工项目：连申线航道整治工程、盐城港大丰港区一期码头9号散货泊位工程、盐城港大丰港区大件码头升级改造工程。储备项目：刘大线航道整治工程、深水航道二期、盐城内河港大丰港区大丰海港南作业区内港池码头工程、盐城港大丰港区散货码头扩建工程结构升级改造、盐城港大丰港区工作船码头及海上风电运维码头工程。

航空机场。新开工项目：大丰通用机场。

第二节 加强交通服务体系

加快建设优质高效的客运出行体系，优化加密至省内、长三角及全国主要城市高铁停靠班次。发展商务快线、旅游专线、大站快车、社区接驳公交、高峰通勤班车、定制公交等特色公共交通服务，推进巡游车和网约车融合发展。强化客运车辆无障碍设备配置，鼓励发展社区公交等符合老年人出行需求的运输产品。推进“互联网+出行服务”“互联网+货运物流服务”。

第十六章 破除循环卡点堵点 融入全国统一大市场

第一节 加力推进公平交易

规范公共资源交易市场。健全招标采购制度规则，强化招标项目管理人员主体责任，完善合同管理制度，科学确定招标采购交易竞价规则，加快构建公共资源交易监督管理制度体系。统一公共资源交易业务规范，对公共资源交易数据编制统一的技术标准，全面梳理优化公共资源交易的流程环节与服务机制。

落实公平竞争审查机制。清理取消企业在资质认定、招标投标、政府采购、权益保护等方面存在的差别化待遇，防止滥用行政权力排除、限制竞争的行为。探索建立公平竞争审查风险分类

监管机制，有效破除地方保护和市场分割，从源头防止出台限制竞争的政策措施。广泛宣传公平竞争审查相关法律法规，积极普及公平竞争理念，增强经营主体的公平竞争意识，形成全社会共同维护公平竞争的良好氛围。

第二节 加强市场监管

强化产品质量安全监管。聚焦重点消费品和工业品，严厉打击违法违规行为，强化生产经营户合规意识。加强产品质量安全监管，开展重点工业安全排查整治等专项行动，防范化解产品质量安全隐患。扎实推进质量抽检工作，严格抽查不合格企业事后处理，加大质量违法行为曝光力度。完善衔接事前、事中、事后全监管环节，规范行政检查行为，一体化推进法治监管、信用监管、智慧监管。

加大反不正当竞争执法力度。做好行业领域反垄断合规指导，综合整治“内卷式”竞争。持续推进滥用行政权力排除限制竞争执法工作，及时纠治设置准入壁垒等地方保护主义行为，强化医药、公用事业等领域反垄断和反不正当竞争执法，严厉打击恶意比价、互黑互踩等市场乱象，营造优质优价、良性竞争的市场秩序。

第五篇 坚定不移向海图强 激发海洋经济动能

深入落实海洋强国战略，统筹推进产业布局、空间布局，培育发展海洋新质生产力，打造蓝色经济增长极。

第十七章 统筹海洋产业布局 拓展海洋经济空间

第一节 多维布局海洋产业

大力发展以海洋新能源为主导，海洋生物、海水淡化与海工装备为支撑，海洋渔业、海洋多式联运及海洋旅游为特色的海洋产业，集聚领军企业及产业链项目。推进海洋经济数字化和海洋数据产业化，积极发展海洋信息获取、采集、加工、传输、处理和咨询服务等海洋信息服务业。打造海洋绿色投融资平台，拓展航运金融、绿色保险，探索海洋碳汇交易。坚持以港带产、以产兴城，加快港产城融合发展，建设海洋强区。

专栏 5：“十五五”海洋产业主要发展方向

海洋新能源。推动“海上风电+海水制氢+海上光伏+深远海碳封存”等海洋新能源前沿技术融合发展，提升海洋能源综合开发效能。

海洋生物。聚焦海洋生物医药、海洋功能食品、化妆品等高附加值领域，加速海洋生物科技成果转化和产业化应用。

海水淡化。围绕海水淡化设备制造研发、海水淡化成果转化与海水淡化综合利用，积极引育研发机构、龙头企业和关联配套企业，推动海水利用产业集约化发展。

海工装备。以高端化、智能化为导向，聚焦海洋油气开发装备、海上风电配套设施、海洋船舶装备、海洋应急救援装备等产业，打造从高端海工材料、零部件到核心装备的完整产业链。

海洋渔业。持续推进水域滩涂养殖证发放工作，推进高效设施渔业项目，发展远洋捕捞及精深加工，提升斗龙港渔港能级。

海洋多式联运。提升大丰港通航能级、靠泊能级、堆存能级、疏港能级、服务功能，加快构建海洋多式联运体系。

海洋旅游。统筹滨海滩涂湿地、渔港风光等资源，加大湿地休闲度假、海洋知识科普、红色文化教育等复合型旅游产品开发力度，丰富海洋旅游产品供给，推动海洋经济与文化旅游融合发展。

第二节 强化涉海要素保障

坚持力量集中、重点突破，推动涉海项目以点带链、以链扩面。进一步提升为企服务水平，优化审批流程，优化海上风电、光伏等项目用海手续办理。统筹推进涉海重大项目建设，主动引进、建设、培育海洋产业重大项目。推动盐城市海洋气象中心（海洋气象风险重点实验室）落地见效，服务海洋经济发展。统筹海洋产业资金、人才、用海等要素保障，争取更多的涉海项目纳入省、市重大项目清单，得到国家、省、市政策支持。

第十八章 构建海洋创新平台 引领海洋产业升级

第一节 建设海洋科创载体

建立特色鲜明的海洋科技创新中心，搭建促进各科研机构资源共享、联合研发、协同发力、相互促进的服务平台。推动大丰港零碳园区、海洋经济产业园、江苏黄海（大丰港）粮食产业园整合现有资源建设科创载体，争取更多海洋科创平台在大丰布局，加速培育涉海高新技术企业、专精特新企业，鼓励涉海企业与高校院所共建海洋科创中心。全力服务推动国家风力发电技术创新中心江苏分中心建设，推动国网江苏电科院海上风电技术研究中心建设海上风电技术重点实验室。高质量运行海洋生物材料制备与测试技术实验室，加快突破绿色高效制氢、海洋生物质提取等领域核心技术。建立健全重点监测企业联系制度，探索在港区开展海洋产业中试平台，向行业内更多企业推广和辐射。

第二节 深化海洋科创合作

围绕海洋特色产业，在青岛、大连、上海等地举办创新创业大赛域外专场赛。鼓励涉海龙头企业与高校院所共建海洋科技人才培养载体，集聚海洋产业高层次人才。以海洋经济产业园为载体，引进中国海洋大学、江苏海洋大学等高校创新团队，充分发挥好上海海洋大学技术转移中心分中心的作用，稳步推进海洋产

业创新平台建设。与上海科学技术交流中心对接，组织高校院所专家来丰专题调研海洋产业，调查梳理产业基础、技术需求，推进跨区域技术合作。

第十九章 深化海洋协作联动 构建海洋开放格局

第一节 推进海洋国际协作

强化与风电产业发达国家合作，推动先导区物理可溯源绿电应用场景技术评估获得国际认可，抓住东南亚等在风能、太阳能装备制造产能落后但需求快速增长的机遇，推进海洋新能源开发利用、装备制造、运维服务等国际合作。支持涉海企业在境外设立企业、研发机构，深度参与全球海洋产业链分工合作。打造个性化定制、水电网集成等特色亮点，大力推广新能源微电网系统、海水淡化和综合利用系统。

第二节 强化区域合作协同

推动海洋产业嵌入长三角城市海洋经济产业链、创新链、供给链，形成“研发+制造”“总部+基地”等区域合作模式。深化与南通、连云港等沿海节点城市产业协作机制，共建江苏沿海高质量发展增长极。推动苏盐合作园区、三龙镇、草庙镇与大丰港经济开发区联动协同发展。加大商贸物流、航运金融等现代服务业对外开放力度，提升贸易便利化程度。

第六篇 加快绿色低碳转型 全力建设美丽大丰

坚定不移走生态优先、绿色低碳发展之路，加快经济社会发展全面绿色转型，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第二十章 高质量建设零碳园区 全面升级零碳场景

积极推动“五化”1.0向“五新”2.0版本跃升，统筹推进零碳园区布局氢能、新型储能、绿色低碳算力中心等绿色产业，实现绿电资源开发利用与装备制造融合发展，打造国家级零碳园区。构建“新系统”，建立以“绿电+绿氢”为主体的能源供应体系。打造“新高地”，坚持“以绿制绿”，探索新兴产业低碳发展和传统产业深度脱碳路径。拓展“新场景”，全面推进既有厂房、办公和生活用房绿色低碳改造，扩建一批氢能共享单车点、光储充一体站、换电站、加氢（醇）站，推进大丰港区作业机械、物流重卡、内部通勤车辆的电动化与氢能替代，加快构建集绿色建筑、绿色交通、绿色生活于一体的零碳应用场景。探索“新模式”，建立零碳园区市场化运营和营商环境新模式。争创“新标准”，争取参与沿海型国家级零碳园区新标准和园区级绿电物理溯源新型电力系统新标准，提供可复制、可推广的沿海型国家级零碳园区建设经验。打造以围海变、丹桂变为“双核”的绿电专线专变集群，构建可溯源、大规模、高比例、稳定消纳的“一对多”绿电直供系统。

专栏 6：大丰港零碳园区建设

在能源清洁化方面。坚持“源网荷储”协同发力，加快构建大规模绿电物理可溯源新型电力系统，打造“绿氢+氢基能源”系统。

在产业绿色化方面。聚焦新能源及装备制造、新能源汽车零部件、绿氢及海洋生物等产业，吸引绿电需求型、出口导向型企业落户园区，打好“绿电+氢能”优势牌。

在设施低碳化方面。全面推广绿色能源、绿色建筑、绿色交通、绿色生活，打造具象化零碳应用场景，构建新型零碳生态圈。

在管理智慧化方面。进一步完善能碳智慧管理平台，实现零碳园区规上企业能碳实时监控和数据分析。为企业提供稳定、可溯源绿电及标准化、国际化碳排放盘查服务。

在认证国际化方面。深度链接国际通行标准，聚焦重点、龙头、权威认证机构，统一合作方式、合作标准，为园区企业提供绿电溯源、碳足迹认证等专业服务。

第二十一章 有序开发绿色能源 赋能产业绿色发展

第一节 风光氢储融合发展

加快推进海上风电、光伏规模化建设，打造“风光同场”“渔光互补”“光伏建筑一体化”等一批特色场景。聚焦氢能、甲醇等绿色产业，积极扩大新型储能规模，推动全域光伏资源与工业负荷高效匹配，为产业绿色发展提供稳定绿电保障。推动 94 万千瓦海上风电、499 万千瓦海上光伏和 123 万千瓦陆上光伏项目建设投运，加力探索开发海上能源岛岛上风电和深远海海上风电。

第二节 建设氢氨醇基地

依托海上能源岛充足的绿色原料供给，发展绿色燃料、生物

合成、绿色化工及新材料产业。实施国家绿色液体燃料技术攻关和产业化试点，打造链条完备、特色鲜明、具有区域影响力的绿色氢氨醇产业。

专栏 7：氢氨下游行业应用主要场景

绿色燃料产业。依托大丰海风资源及地理优势，发展绿色燃料产业，建设成为集高端绿色原料和绿色燃料存储、贸易、加注于一体的绿色能源供给地。

生物合成产业。结合大丰的海洋资源和充足的光照条件，采用规模化生产模块，大力发展基于微藻的生物合成产业，通过绿色合成技术创造多样化产品，广泛应用于营养保健品、蛋白替代、护肤品及生物燃油等领域。

绿色化工产业。重点推进生物乙醇、可持续航空燃料（SAF）等绿色液体燃料的生产副产物作为原材料，向下游绿色化工产业延伸。支持企业开展技术攻关，将其转化为大分子化工中间体、环保包装材料、绿色表面活性剂等系列高附加值产品。

第二十二章 积极稳妥推进“双碳”工作 筑牢节能降碳根基

第一节 构建碳排放双控制度体系

认真落实碳排放双控制度，从严把控新上项目能效和碳排放准入关。严格落实国家和省强制性能耗限额标准，全面开展能效对标达标行动，鼓励重点企业对标国内国际能效先进水平和能效标杆水平，培育一批能效“领跑者”企业。积极推进碳排放统计核算，深入开展能源、工业、城乡建设、交通运输、公共机构等行业领域，以及零碳园区、年综合能耗 5000 吨标煤及以上重点用能企业的碳数据采集分析管理，推动能源清洁低碳安全高效利用。

第二节 攻坚重点行业低碳转型

支持绿色低碳技术创新，实施重点行业绿色升级和重点产品碳足迹管理，推动企业发展“含绿量”持续提升。全面落实国家碳控政策衔接机制，严控高耗能行业盲目扩张，聚焦钢铁、化工等高耗能领域实施全流程能效对标，加速推广余热余压利用、公辅设施优化等低碳技术集成应用，分阶段滚动实施重点企业节能诊断与工艺革新工程。强化龙头企业牵引作用，推动产业链上下游共建共享低碳基础设施，构建减污降碳协同增效新模式。

第二十三章 筑牢环境治理防线 绘就生态宜居蓝图

第一节 系统推进污染防治

建立健全污染防控体系。深化化工产业安全环保整治，强化工业集聚区水污染协同治理，建成大丰港智慧化污水管控系统。完善建筑垃圾治理体系，补齐收集、运输、贮存、处置、利用薄弱环节。加快建设建筑垃圾治理数字化监管平台，健全全过程联单管理制度。建立高效的畜禽养殖粪肥收、储、运、利用与信息化监管体系，畜禽养殖与资源环境更加协调。

强化大气污染源头治理。针对扬尘源、工业源、移动源、餐饮源及烟花爆竹、秸秆焚烧等重点源头开展排查整治，提升区域本地源治理水平。围绕重点园区、企业集群、重点行业、重点企

业和污染高值区持续开展大气污染防治攻坚行动。健全污染过程预警应急响应机制，加强预报预警能力建设，优化预警流程。

强化水污染系统治理。统筹溯源整治、区域治水、截污控源和污水处理设施建设，强化农业源、生活源、工业源污染整治，加强川东港、王港河、斗龙港、通榆河、串场河生态环境保护，实施水污染减排、水生态保护修复、城镇污水处理、水污染防治、达标尾水深海排放等多项水环境重点工程。健全饮用水源地应急防控体系和水环境在线监测监控体系。

强化土壤污染精准治理。严格危险废物全过程管理，强化高风险遗留地块风险管控，落实污染地块系统修复措施。持续加强固废领域环境监管，常态化开展危险废物规范化评估，提升企业规范化管理水平。落实趋零填埋要求，填埋量持续下降。

至“十五五”末，基本消除重污染天气，优良水体比例稳定达标，饮用水水源地水质达标率 100%，重点建设用地安全利用率得到有效保障。

第二节 加强生态保护修复

统筹推进生态修复工程。构建“天空地海”一体化环境感知网，建立生物多样性跨区域跨领域生态补偿机制，巩固沿海互花米草治理成果，提升沿海湿地生态系统稳定性和持续性。加强生物多样性保护，开展新一轮生物多样性本底调查。深化美丽海湾、幸福河湖建设，实施湿地植被恢复、潮间带生物多样性保护等工程。

创新生态保护机制。依法依规、科学节俭开展国土绿化，探索沿海困难立地造林模式，持续推进低效林改造和退化林修复，提升森林质量。探索推进退渔区湿地保护修复，恢复滨海湿地生态环境，放大生态资源经济价值。

第三节 生态价值多元转化

加快推进生态价值转化，把生态资源优势转化为经济优势，争创“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。完善生态产品价值实现金融服务体系，建立绿色企业库、绿色项目库，推进林业碳汇质押贷款、野鹿荡生态产品价值核算、绿色企业贷款保证保险、生态担保融资等标志性金融产品，打造城市生态绿地碳汇、湿地碳汇、海底森林碳汇等碳汇场景及新能源交易、碳汇交易等交易场景，全面拓宽金融支持生态产品价值实现路径。

第二十四章 构建绿色发展模式 转型生产生活方式

第一节 推动生产方式绿色转型

推动重点企业节能降碳改造，建设一批省级以上绿色工厂、绿色园区，深化零碳（近零碳）工厂建设探索，深化实施传统产业绿色再造工程，加快省沿海新型电力系统规划试点建设，持续推进绿电专线、专变改造和可溯源绿电接入。推动退役光伏组件、

风电叶片、废钢铁、废旧动力电池等重点产品综合利用。至“十五五”末，力争建成省级以上绿色工厂 40 家。

第二节 推动生活方式绿色转型

创新绿色建筑质量监管机制，确保工程质量和标准落实。优化提升绿色交通出行环境，提升公共交通清洁能源使用比例，坚持公交优先发展战略，切实提升居民出行便利性。推动交通建设养护绿色化发展，鼓励装配式建造技术等绿色建养技术在交通基础设施项目中的广泛应用。完善绿色消费激励机制，在全社会形成绿色低碳生活新风尚。至“十五五”末，绿色出行比例达 75% 以上，公交、出租等车辆新能源汽车比例达 90% 左右，城市物流配送更新车辆电动化比例突破 60%。

第七篇 深化改革开放合作 增强高质量发展动能

坚定不移向改革要动力，向开放要活力，加快改革落地见效，推进双向开放，为高质量发展持续注入强劲动能。

第二十五章 打造一流营商环境 激发经营主体活力

第一节 创建便利政务环境

建设全生命周期服务体系。突出“极简、更优、赋能、精准”，重点围绕市场准入、经营场所、金融服务、招标投标等高频涉企政务服务领域提质增效。进一步推进涉企业经营“一类事”标准化，持续扩大“高效办成一件事”范围，加大手续帮办代办服务力度，迭代更新服务场景。落实各项减税降费政策，有效降低企业用工、制度性交易成本，支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。破除阻碍市场公平竞争的堵点卡点，切实保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，推动民营经济高质量发展。

持续优化政务环境。认真贯彻民营经济促进法，培育和弘扬企业家精神，严格执行全国统一大市场建设指引和市场准入负面清单。聚焦市场化、法治化、国际化导向，拓展双向投资合作空间，外商投资准入又准营，境外投资有效管理、有序布局。保护

企业合法权益，畅通投诉渠道，增强执纪监察力度，消除各类隐性障碍。深化“丰速办”政务服务品牌建设，构建生产要素高效配置通道。

第二节 营造优质市场环境

推进要素市场化配置。促进技术、土地、人力资源、资本、数据、资源环境等各类要素自由流动，提升资源配置效率。建立健全城乡建设用地供应管理制度，完善城乡建设用地增减挂钩政策，建立城乡统一的建设用地市场。深化户籍制度改革，推动城镇教育、医疗卫生等基本公共服务资源按常住人口规模配置，建立完善人才流动政策体系，促进劳动力要素合理有序流动。

加强法治环境监管。持续开展规范涉企执法专项行动。推行柔性执法与包容审慎监管，严格落实“企业安心生产日”制度，优化“综合查一次”监管机制，积极运用互联网、大数据、人工智能等技术手段，推行非现场监管。进一步完善涉企免罚、轻罚、减罚“三张清单”，健全行政执法事项裁量权基准制度。探索分级分类涉企行政执法检查。定期组织召开企业家座谈会、专题会办会、现场办公会等，形成“需求主体问单、牵头部门派单、职能部门领单、企业反馈评单”工作机制，切实解决企业困难，形成良好的营商环境。

第二十六章 着力重点领域突破 推进全面深化改革

第一节 深化国资国企改革

推动国有企业整合重组。做强做优做大国有资本和国有企业，推动国有经济布局优化和结构调整。实施国有企业改革深化提升行动，增强国有企业核心功能，推动国有企业聚焦主责主业，清理退出非主业、非优势业务和低效无效资产。实施国有企业战略性重组和专业化整合，完善人事薪酬制度。推动市场化运作、实体化运营，提升发展质量和盈利能力。

加快国有资产盘活利用。完善以管资本为主的国资监管体制。加快推进各类国有资产盘活利用，建立健全资产盘活工作机制，因地制宜探索盘活资产的有效路径，提升资产盘活利用效率。严格执行重大项目建设决策审查制度，防止国有资产流失，提升国有资本投资效益。

第二节 深化开发园区改革

深化园区机构改革。坚持去行政化改革方向，明确省级开发园区与所在行政区的职责定位，厘清开发园区和行政区职能。开发园区聚焦招商引资、项目服务等主责主业，调整优化内部组织架构，精简城市管理职能。积极实行增量改革，完善符合实际的

分配激励和考核机制，充分调动干部队伍的积极性，切实提升行政效能。

创新园区建设运营模式。“一园一策”推进省级园区发展。坚持市场化运营导向，严格控制园区债务规模，落实项目资金来源，规范园区投资领域。支持省级开发园区探索建立市场化、社会化投融资体制，采用多元化投融资工具。加快招商引资工作机制改革，完善招商绩效考核制度，培育高质量招商队伍。

第三节 深化财税金融改革

推进财税体制改革。全面深化零基预算改革，推进政府性基金与一般公共预算统筹，促进资金、政策与项目协同。探索建立分类支出标准、财政支出优化机制，重点保障基本民生和重大战略项目。加强预算绩效管理改革，严格筛选无效低效项目，提升财政资金使用质效，增强财税统筹发展能力和可持续发展能力。

提升金融服务质效。强化金融与财政、税收、科技创新、产业创新等方面的政策协同，整合优化金融机构资源和空间布局，围绕科技金融、绿色金融、产业金融、普惠金融创新发展。打造“零碳金融”“蓝色金融”特色金融品牌，探索零碳园区投融资新模式、新路径，建立差异化、多层次蓝色金融支持体系，构建“蓝绿交融”的金融生态。积极策应国家投融资改革趋势，做好“培育—上市（挂牌）—融资—升级”服务，助力民营企业通过资本市场发展壮大。

第四节 深化民生领域改革

深化低保等社会救助扩围增效，将符合条件的困难群众纳入保障范围。建立租购并举的住房制度，构建房地产发展新模式。推进紧密型县域医共体总额预算管理，设立医共体编制周转池。深化以公益性为导向的公立医院改革。落实大病保险和医疗救助制度，严格执行药品和医用耗材集中采购，落实医共体医保资金结余留用考核政策。

第二十七章 融入长三角一体化 打造协同发展新格局

第一节 深化总体规划衔接

明确功能定位。抓住盐城纳入上海大都市圈规划的机遇，强化与以上海为中心的长三角城市群科技创新和产业创新跨区域协同。明确上海农场“上海优质主副食品的重要供应基地、上海超大城市发展的重要战略空间、促进长三角一体化发展合作载体”的功能定位，着力提升区场一体化发展水平与管理效能。加强与上海临港集团合作，招引落户重特大产业项目，将沪苏集聚区乃至大丰打造成“北临港”。

强化规划衔接。推动沪丰产业规划深度对接、空间规划协调、专项规划联动。加强与上海临港集团、光明食品集团年度计划衔

接，进一步增强区域发展合力，推动全区高质量发展。主动把握长三角一体化发展机遇，深化区域合作共建。积极争取常盐工业园纳为省级经济技术开发区，推动苏盐合作园区纳入省南北共建园区管理序列。

第二节 实施区域协同工程

推动沪丰一体化融合发展。强化与以上海为中心的长三角城市空间联动、产业联动、供给联动，在科技、人才、资本、文旅、公共服务等领域全方位对接，建立完善沪丰产业链“双图谱”机制，争取成为上海新能源汽车零部件、海洋生物医药等重点产业转移承载地，积极推动本地企业融入区域供应链体系。

强化沪盐港区联动。强化大丰港区与长三角周边区域对接互动，与上海港在航线开辟、空箱调运、通关一体化等方面进一步深化合作，对接争取更大的运输品类覆盖范围，扩大大丰港腹地范围。合力推动共建“沪盐组合港”，及时加密“沪丰专线”，争取实现与上海港同港互认。

完善多维度协同体系。开展跨区域“产政研学”深度合作，加快推进与周边科研院所的创新研发合作。深化与长三角地区的资本市场对接，畅通跨区域资金流通渠道，创新“基金+产业”合作模式。用好康养资源，深化与长三角文旅机构合作，培育精品康养旅居项目和低碳休闲业态。

第三节 发挥合作园区禀赋

精准定位合作园区发展方向。沪苏集聚区、常盐工业园、苏盐合作园区发挥南北共建优势，高效集聚优质产业资源。沪苏集聚区深化“接轨上海”，打造成为长三角一体化合作典范。常盐工业园打造南北共建创新试点园区，探索“飞地+基地”两地联动、“创新链+产业链”两链协同的园区高质量发展新模式。苏盐合作园区培育高端装备制造和与港区相配套的临港产业。以技术链互补、产业链耦合实现全域资源的高效配置，形成定位清晰、优势互补、利益共享的产业协作共同体。

探索园区共建共享机制。探索园地双方要素投入与利益共享机制，全面合作、互利共赢，支持各板块向园区提供项目信息，实行项目互认互算，支持跨区域落户项目共建共享。推动研发设计、信息咨询、现代物流等生产性服务机构集聚发展，加快建设综合服务中心等功能设施，增强园区产业支撑能力。积极探索合作园区与省级开发园区合作开发机制，做大做强产业增量。至“十五五”末，力争三个合作园区规上工业开票销售达 140 亿元。

专栏 8：合作共建园区发展方向

沪苏大丰产业联动聚集区。以新能源产业为主导，新基建、新农业为支撑，重点发展智能制造、大健康、新材料及其他战略性新兴产业。加快融入大丰城区发展，在生产、生活配套等方面，实现共建共享，积极拓展产城融合的新空间、新路径。

常州盐城工业园区。以高端装备制造、新能源、新材料、新一代信息技术等产业为主导，围绕资源禀赋，兼顾发展海洋经济、生物医药等新兴产业。加快与大丰经济开发区联动发展，实现以城促产、以产兴城、产城融合。

苏州盐城沿海合作开发园区。以高端装备制造、新能源、新材料、循环经济等产业为主导，与大丰港经济开发区协同融合，同步规划、一体推进绿色低碳发展。

第二十八章 深化国际经贸协作 构筑开放经济格局

第一节 把握外资发展机遇

发挥优势加大外资项目招引力度。鼓励现有外企增资扩股和利润再投资，提升利用外资水平。组织企业参加境内外经贸交流，吸引产业链上下游外商布局。充分利用大丰绿色能源、零碳园区等特色优势，打造零碳园区外资集聚区。引导精铸、精锻、热处理等传统优势产业转型升级，提升产品竞争力，在提质增效的同时吸引国际头部企业进行技术合作、产品合作、跨国并购。

强化重点地区招商引资。密切把握国际投资贸易形势变化趋势，持续深耕日韩地区，精准对接欧洲市场。在日韩、欧洲等地组织各种形式的招商推介活动，邀请产业契合度高、投资意愿强的世界 500 强企业、跨国公司来丰考察。组织专业队伍驻点招商，

深化区内企业以商引商，优化提升高质量项目信息库。“十五五”期间，力争落地世界 500 强（含关联企业）企业 5-10 家，每年招引千万美元以上外资项目 10 个以上。

第二节 推动外贸转型发展

拓展开放型经贸格局。坚持深耕传统市场、开拓新兴市场，建好跨境电商综合试验区大丰核心区，构建“跨境电商+海外仓”生态链。把握 RCEP 深度实施机遇，强化与东盟、日韩等区域产业链协作。依托中韩（盐城）产业园临港配套区，构建“韩国商品集散+江苏优品出海”双通道。依托保税物流中心，布局日韩、东盟、中欧班列沿线海外仓，联动粮食口岸及进境肉类水果监管场地功能。支持企业入驻跨境电商平台，拓展跨境电商线上销售渠道。

发展绿色贸易模式。依托大丰港零碳园区优势，为外贸企业提供可溯源绿电服务，在动力电池、光伏电池等领域探索开展全生命周期碳足迹认证，积极应对欧盟碳边境调节机制（CBAM）等新型贸易壁垒，培育绿色贸易核心竞争力。引入低碳环保理念，进一步推动绿色低碳转型，鼓励清洁能源产品出口，推动国内外绿色产品认证互认，提升传统出口产品的国际准入能力。

多元化布局市场。巩固欧美传统市场，扩大对“一带一路”共建国家进出口规模。依托“丝路电商”等平台扩大对中亚、中东等地区进出口份额。促进内外贸一体化发展，培育一批内外贸

一体化企业。鼓励区内优势产能主动到海外布局，用好国内国际两个市场，打造安全稳定的产业链供应链。

第三节 强化开放载体支撑

推动园区提质升级。通过抓招商、强产业，深化“地方政府+链主企业+产业园区”联合招商，全力招引质效优、产出效益高、科技含量高、带动力强的重大项目，积极推进有利于畅通循环、强链补链延链、增强区域未来竞争力的中小项目，打造若干个特色产业。完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”孵化链条。

优化港区服务功能。实施码头及配套通航“能级提升”工程，实现 10 万吨级船舶全潮双向通航，满足 15 万吨级船舶乘潮单向通航，增强港口吞吐能力。扩建专业化泊位，进一步优化作业区布局，“十五五”期间，力争开放 3-5 个泊位。

加强港口开放建设。与中欧班列集结中心联动，通过强化河海联运、公铁水协同。推动大丰港保税物流中心（B 型）依托港口优势，建设智能化保税物流中心，探索“保税+期货”“保税+融资租赁”等模式，进一步提升口岸开放水平。

第八篇 全力推进乡村振兴 建设高水平农业强区

深入贯彻落实“在推进农业现代化上走在前”重大要求，坚持农业农村优先发展，统筹推进稳粮、兴业、富民、强村，促进乡村全面振兴。

第二十九章 延链强农稳产保供 做大做强现代农业

第一节 坚守粮食安全根本底线

保障粮食供给。守牢粮食安全“国之大者”，主攻单产和品质提升，提高粮食综合产能。大力推动优土、优种、优产、优储、优销“五优联动”，落细落实稳粮保粮措施，全面保障粮食和重要农产品稳定供给、安全供给，依托农业生产全程全面机械化推进项目等优势，加大高标准农田建设管护，保障粮食大面积单产提升。严守耕地保护红线，加强盐碱耕地改良，健全完善长效管护机制，持续提升耕地质量。至“十五五”末，力争农作物耕种收综合机械化水平 95%以上。

保障粮食安全。坚持稳面积、增单产两手发力，确保粮食播种面积稳定在 202 万亩以上。优化生产结构和区域布局，推动粮食产业向优势区集中。发挥院士专家工作站和博士工作站技术优势，引导科技资源向企业流动，提升企业市场竞争力。

推动种业振兴。进一步擦亮大丰国家杂交水稻制种大县金字

招牌，在刘庄镇、三龙镇、新丰镇等板块推进常年稳固的高标准种子制繁种工作。统筹相关农业项目向种业倾斜，加大基础设施和农田水利投入，保障种子田间生产能力和种子质量，实现年制繁种 45 万亩以上，常规稻麦繁种全省领先，杂交水稻制种全国领先，年生产稻麦种子 20 万吨以上。实施种业强农行动，攻坚共享实验室和研发中心建设，建强东部水产、西部杂交稻、南部果蔬、北部花卉等种业功能区。着力研发种业自主品牌，至“十五五”末，力争新增审定农作物品种 5 个以上。

第二节 深入实施产业强农行动

大力推进农业产业化，实施产业强农行动，提升农业产业化水平。立足粮油果蔬、肉制品、海洋生物等产业，深耕特色优势农业发展。构建“1+N”农业园区发展体系，推动江苏黄海（大丰港）粮食产业园落户一批农产品精深加工项目，构建“园区+企业+农户”利益联结机制，形成大丰乃至全市农业对外开放的新窗口。强化农业科技创新，推动新型农机装备、数智化应用等全面升级。发展绿色低碳农业，筑牢源头监管防线，打通循环利用转化链条。深入实施农业产业化龙头企业提升行动，突出精深加工和市场流通，培强“链主型”农业龙头企业矩阵。“十五五”期间，力争新增国家级农业龙头企业 1 家、省级农业龙头企业 3 家。至“十五五”末，力争大丰与上海农场农产品进沪销售额突破 50 亿元。

专栏 9：品牌引领促进农产品增值

打造“大丰仓”区域公用品牌，推动品牌产品品类优化，构建区域公用品牌、企业品牌、产品品牌“三位一体”品牌体系。持续打造“全方位、惠民性、紧密型”现代农业联合体。

第三十章 擦亮农村美丽底色 打造宜居宜业乡村

高质量推进宜居宜业和美乡村建设。深入学习运用“千万工程”经验，构建片区化、梯次化现代乡村培育体系，打造“产业优、生态美、文化兴、百姓富”的宜居宜业和美乡村片区。以 S351 沿线高效设施农业为基础，打造草堰镇、白驹镇、小海镇、草庙镇在内的“高效农业”和美乡村片区。以农文旅融合为基础，打造新丰镇、三龙镇“农文旅+产业”和美乡村片区。持续推进村庄环境集中连片整治提升。

提高农村生产生活现代化条件。提升乡村环境风貌与公共设施品质，提高乡村治理和机制协同能力，稳步开展全域土地综合整治，持续推动农村住房、道路、桥梁等基础设施改善提升。完善基本公共服务体系，明晰乡村治理职责，构建标准化、制度化的现代乡村治理格局。

长效管护提升农村人居环境内涵。坚持建管并重，按需配备专职管护人员，优化运维机制，推动农村人居环境持续改善。全面推进经济型“五小”治理模式——小节点、小治理、小绿化、小积分、小空间，鼓励群众主动参与乡村建设，为农村人居环境整治提供可复制、可推广的经验。

至“十五五”末，力争全区农村人居环境整体提升，累计建成省级宜居宜业和美乡村 100 个以上，农村无害化卫生户厕实现愿改尽改，生活垃圾收运处置体系自然村覆盖率达 100%，农村生活垃圾分类的行政村覆盖率达 100%、生活垃圾无害化处理率达 100%。

第三十一章 促进乡村经济发展 实现农民增收致富

第一节 培育新型农业经营主体

构建新型主体促进联农带农。探索“农业+”模式，开展乡村振兴创新创业行动，扩大全区知农爱农乡村振兴人才队伍，着力优化乡村人才队伍结构，开展“新农人”培育计划，壮大“兴农人”队伍。“十五五”期间，新增农民经纪人 300 人、培训高素质农民 4500 人次。

鼓励发展农业产业化联合体。完善“企业+合作社+农户”利益联结机制，引导企业与小农户加强利益联结，推动增值收益分配向农户倾斜。实施新型农村集体经济提升行动，加强资产资源规范管理，鼓励村集体领办实体项目，稳步提高经营质效。健全农业社会化服务体系，实现“小农户”与“大服务”精准对接。加大财政支农投入，引导金融资源向乡村振兴倾斜，保障农村一二三产业融合发展。

第二节 完善强农惠农富农机制

提质发展“六种经济”。引导“六种经济”精准发力，促进农民收入持续增长。打造一批“手工+”富民工坊，培育一批“特经+”富民产业，搭建一批“农旅+”富民载体，积极发展农产品直播电商，拓宽农民增收渠道。做好“地、产、房、人”文章，准确摸清群众最新需求和意向。至“十五五”末，力争“六种经济”带动农民年人均增收 5000 元。

二轮延包激发农村活力。按照“大稳定、小调整”原则，稳妥有序完成农村土地第二轮承包到期后再延长三十年工作。重点围绕人地信息，精准定位延包对象，仔细摸实延包地块，通过信息化手段建立二轮延包信息库，确保在二轮承包到期前全面完成延包工作。

强化“三资”管理。持续深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治行动，积极盘活低效闲置资产，规范农村产权流转交易，促进农村集体资产利用提质增效。至“十五五”末，力争集体经营性收入村平达 130 万元以上，村村超 80 万元。

全面推进富民增收。实现城乡居民收入增长与经济增长基本同步，工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入全面增长。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，做好过渡期后常态化精准帮扶工作，确保不发生规模性返贫致贫。

第三十二章 健全城乡融合机制 缩小城乡发展差距

第一节 加快农业转移人口市民化进程

完善转移人口服务保障体系，全面实施以常居住地登记户籍制度，简化落户流程，推动城镇常住人口享有均等化公共服务，促进人口有序流动。健全农民工职业技能培训与就业服务体系，强化对灵活就业群体的参保支持。加大保障性住房供给，针对性解决农业转移人口阶段性住房困难，实现基本民生兜底服务常住人口全覆盖。完善社会保险跨区域转移接续政策，逐步将农业转移人口纳入城镇社会救助保障范围，切实保障农业转移人口“进得来、留得住、过得好”，全面融入城市生活。

第二节 畅通城乡要素双向流动

健全城市优质资源要素下乡长效促进机制。加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，建立健全城乡教育资源均衡配置机制、乡村医疗卫生服务体系、覆盖城乡的公共文化服务体系、城乡统一的社会保障制度。

保障农民土地权益促进城乡融合。依法维护进城农民土地承包权、宅基地使用权及集体收益分配权，探索自愿有偿退出机制，确保农村权益与市民化进程有效衔接。建立健全“同权同价同责”

城乡统一的建设用地市场。持续推进农村宅基地制度改革，盘活利用闲置宅基地和空置住宅。健全土地流转价格合理形成机制，推动土地经营权流转与二轮延包工作无缝衔接，稳定新型农业经营主体的经营预期。

第九篇 深入推进新型城镇化 建设现代化人民城市

准确把握城乡发展规律，更加注重集约高效、特色发展、治理投入、统筹协调，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第三十三章 优化城市空间规划 促进内涵品质提升

第一节 优化总体格局

立足盐城副中心定位，深度融入长三角一体化。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，以土地资源高效利用和城市精致发展的新思维，推动城市内涵式、集约化发展。推动产城融合、商城融合、城旅融合，以宜居品质提升和消费场景再造，打造空间结构协调、城市品质提升、服务功能完备的城市形态，建设人人向往的幸福之城、绿色之城、活力之城。

第二节 统筹用地保障

推进规划编制落地。高水平推进中心城区单元层次详细规划和街区层次详细规划编制，全面开展镇级国土空间总体规划及详细规划编制，细化城镇开发边界内功能与用地布局，为产业招引、

项目建设提供规划支撑和空间保障。

提升资源利用效率。全面梳理省、市、区三级重大项目，清单式推进用地保障工作。严格项目准入标准，不断提升土地亩均效益。强化低效用地再开发，聚焦重点片区低效存量用地，通过产业升级、功能提升、综合治理等手段，提升土地利用效率。深化土地制度改革激活乡村潜能，支持恒北村、圩东村等基础好的村庄，通过集体经营性建设用地入市发展乡村产业，通过宅基地自愿有偿退出或整治整合，保障乡村建设和产业融合空间需求。

科学统筹供应计划。对国有建设用地供应的总量、结构、布局、时序和方式作出科学的安排，科学合理编制各年度国有建设用地供应计划，合理安排住宅用地供应，优先保障重点项目、民生实事、公共基础设施等用地需求。合理编制土地征收成片开发方案，规范推进土地征收成片开发，合理安排片区内公共服务、基础设施、生产生活各类用地，按照年度计划有序实施土地征收成片开发。

第三十四章 加快补齐短板弱项 提升城市功能品质

第一节 完善城市功能配套

优化城市公共空间。利用零散闲置地块，新增公共停车位 1500 个、新能源充电桩 2500 个，新增、提升口袋公园 20 个，商业服务网点 30 个，新增、提升公厕 15 座，有效提升居民生活环境质

量。更新维修快慢车道、人行道、公园步道，重点实施健康路综合改造，幸福大街路面黑色化改造。全面加强公园规范化管理，提升城区绿化品质，扩大公园绿地规模，形成点、线、面结合的绿色生态网络。巩固提升市容环境卫生秩序，开展违法建设专项治理行动，切实解决环境卫生、交通拥堵、私搭乱建、占道经营等问题。有序推进“城管进社区”，改善城市人居环境。

高质量推进城市更新。推进城中村和老旧小区整治改造，开展完整社区建设，开展既有建筑安全隐患排查、全龄友好城市建设、历史文化保护传承等工作。打造高品质物业，建立房屋全生命周期管理制度。重点建设一批新就业群体友好社区、友好商圈、友好楼宇、友好园区和友好停车场等友好场景，新就业群体服务管理水平体制机制更加完善。“十五五”期间，全面完成老旧小区改造，实施城中村改造，完成既有住宅加装电梯 50 台。

第二节 加快数字城市建设

城市运行管理服务平台、城市生命线安全数字化平台建成运行，推动城市管理人性化、精细化、数字化，实现城市管理统一调度指挥。健全智慧管控系统，开发多领域智能监管应用场景，推动垃圾分类、建筑垃圾、移动执法和环卫车辆智能监管等全部纳入城市运行管理服务平台管理。完善建筑工程施工现场风险预警体系，实现智慧工地全覆盖。打造数字生活新场景，让市民共享数字发展成果，提高生活品质和幸福感。

第三十五章 提升综合承载能力 全面打造韧性城市

第一节 筑牢城市安全屏障

建立城市体检机制，一体推进城市基础设施生命线安全工程建设，稳步推进地下综合管廊建设。大力实施城市水环境提质增效、道路雨污分流、城中村生活污水改造等工程，系统推进海绵城市建设，全面完成城市易淹易涝片区治理和住宅小区雨污分流改造，巩固城市水环境治理成效。加快老旧管线改造升级，有序开展供水管网改造，实施通榆河水厂扩建工程。持续整治燃气管道安全隐患问题，更新老化燃气管道。持续开展农村公路大中修、农村公路提档升级、危窄桥改造、生命安全防护精细化提升工程。合理布局人防工程，提升城市应急避难能力。至“十五五”末，城市生活污水集中收集处理率达 84%。

第二节 加快建设现代水网

以“保障水安全、推动水利高质量发展”为核心主线，将水安全作为底线、水资源作为刚性约束、水生态作为绿色基底，统筹推进水利基础设施升级、体制机制改革与智慧化转型。聚焦防洪薄弱环节，推进海堤提标建设、二卯酉闸新建工程，整治斗龙港、老斗龙港等骨干河道，提升洪涝灾害防御能力和风险管控能力，筑牢防洪治涝安全水网。开展水资源区域配置工程，推进临海引江

工程建设研究，强化农村供水工程协调配套，构建河湖连通、稳定可靠、多源互补、高效调控的供水保障体系，完善水资源配置通联水网。大力实施农村生态河道治理、水土保持等河湖生态复苏与功能提升工程，推进大中型灌区现代化改造，打造生态清洁小流域，改善河湖生态面貌，挖掘治水兴水文化资源，构筑美丽河湖生态水网。

第三十六章 推动省级园区集聚 促进镇域经济发展

第一节 省级园区核心引领

优化产业布局。开发区、港区加快打造为全区工业经济增长极。至“十五五”末，力争两个省级园区规上工业开票销售达 1250 亿元。

开发区持续瞄准战略性新兴产业，推动产业集聚和龙头企业发展。坚持“分类施策、链群并举”，进一步做强做优实体经济、提升产业核心竞争力。积极对接省市区科创资源，谋划建设新型载体，搭建高能级创新平台。

港区着力建设新能源及装备制造产业园、临港产业园、石化新材料产业园、海洋经济产业园、江苏黄海（大丰港）粮食产业园五大园区。聚焦重点产业体系构建与发展，发展风光氢储、海洋生物等战略性新兴产业，推进传统产业绿色低碳转型，培育新增长点。强化产业配套要素保障，建设新型电力系统，整合资源要素，推动“港产城”一体化发展。

第二节 做精“一镇一业”特色产业

引导 13 个镇、街道立足基础，因地制宜与相邻省级开发园区、合作园区协同发展，集中力量各自发展 1 个特色优势产业，形成“全域协同、特色鲜明”的镇域产业格局。推动重点中心镇、经济发达镇和一般镇特色发展，统筹推进镇域经济发展与乡村振兴、新型城镇化、基层党建、民生保障等重点工作。至“十五五”末，力争 13 个镇、街道规上工业开票销售达 460 亿元。

专栏 10：“一镇一业”特色产业

大中街道加大品牌运营力度、做精细分品类，提升绿色家居产业。

刘庄镇提高自主设计能力，大力发展“手工经济+场景”模式。

丰华街道、新丰镇、白驹镇依托现有产业优势，发展新能源汽车零部件、精密配件产业。

西团镇、南阳镇围绕高端化、智能化、品牌化，发展抛丸装备及阀门产业。

大桥镇聚焦高分子新材料产业发力。

小海镇、万盈镇着力推动纺织产业转型升级，积极发展直播带货、跨境电商等新兴模式。

三龙镇结合制种新技术及智能装备的推广应用，稳定扩大水稻杂交制种。

草堰镇、草庙镇结合黄蜀葵、艾草、洋葱、鸽类等加大农产品深加工企业项目引培力度。

第十篇 聚力建设文化强区 提升社会文明程度

深入贯彻习近平文化思想，以文化人、以文惠民、以文兴业，以文化赋能高质量发展。

第三十七章 弘扬社会主义核心价值观 强化新时代思想引领

深入学习贯彻新时代新思想。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断深化党的创新理论学习和宣传教育。全面落实意识形态工作责任制，加强阵地建设和管理。加强中国式现代化大丰新实践研究，建好用好江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心盐城市大丰区实践调研基地，着力推出更多具有大丰辨识度和影响力的实践成果。加强思想政治工作体系建设，用好大丰红色资源，塑优“会师胜地 红动大丰”红色文化品牌，持续开展“红色卯酉 薪火相传”馆校共建，深化“场馆里的思政课”“行走的思政课”品牌建设，推动青少年理想信念教育常态化制度化。加强网络内容建设和管理，营造风清气正的网络空间。

推动精神文明建设高质量发展。坚持以社会主义核心价值观为引领，实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。加强家庭家教家风建设，深化未成年人思想道德建设，提升公民文明素养。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，促进城乡精神文明建设融合发展。做好文明村镇、

文明单位、文明家庭、文明校园推荐申报。推进道德模范、身边好人等选树宣传，以榜样力量涵养社会风尚。做响“我的大丰真Nice”“丰有爱”等品牌，丰富群众精神文化生活，全面推进城市文明建设。

第三十八章 繁荣发展文化事业 优质资源深入基层

第一节 推动物质精神共富

实施文化惠民工程升级版，丰富群众精神文化生活，实现物质富裕与精神富足同步提升。做强新时代精神文明实践阵地，把文化资源优势转化为文化发展优势。加强和改进文艺创作生产，推出更多展现时代风貌、彰显大丰形象的优秀作品。创新转化中华优秀传统文化，打造麋鹿·姜子牙、施耐庵等IP品牌。加强文化遗产保护传承，创新非遗文化的传播和表现形式。加强人才培养引入机制，实施文艺骨干名师带徒计划，重点培育兼具专业操作能力与创新策划能力的复合型人才。

第二节 优化公共文化服务

推动公共文化服务提质增效。规划建设、改造提升一批公共文化阵地，完善区、镇、村三级公共文化服务网络，逐步引导文化资源向基层一线倾斜。图书馆在巩固国家一级馆建设水准上力

争年度服务突破 150 万人次，文化馆通过国家一级馆复评，美术馆成为全区文化交流与艺术传播的重要阵地。继续推进综合文化站建设，力争在全省乡镇（街道）综合文化站评估定级中创成 5 个以上特级文化站。“十五五”期间，深入实施公共文化服务双提升工程，打造不少于 10 个省级最美文化空间、培植 10 支全省优秀文艺团队。

推动优质文化资源直达基层。实施文化惠民工程，完善群众文化需求征集和反馈机制，推广“订单式”“菜单式”“预约式”服务模式，每年开展“送戏村村到”“送展览进农家”等活动 300 场以上，推动优秀文艺成果走进基层、走进群众。推动图书馆、文化馆、博物馆、美术馆等拓展服务内容，面向不同群体开展阅读分享、大师课、艺术沙龙、手工艺作坊等体验式、互动式艺术普及活动。有序推进国有文艺院团改革，培育一批文艺活动品牌和优秀群文团队、群文骨干。推动公共文化服务社会化发展，推进政府购买公共文化服务，鼓励第三方参与公共文化设施运营、活动项目打造和服务资源配送等，鼓励社会力量参与建设新型公共文化空间。

第三节 做优大丰城市品牌

提升城市形象传播能级。立足自身禀赋，聚焦麋鹿、郁金香两大特色 IP 塑创，完善视觉形象、宣传口号、主题歌曲等城市品牌符号体系。打造对外文化交流、成果展示平台，整合多方资源，

唱响“多彩大丰”城市网络品牌形象。组织开展“对话大丰”“‘绿’动大丰”“‘链’接大丰”等外宣主题活动，推广“鹿王争霸”“郁金香文化旅游季”等文旅品牌，向世界传递大丰声音。加强“绿色经济、绿色低碳”主题宣传，建立经济宣传会商供稿机制，积极做好“强信心”宣传，对消费、投资、就业等经济热点加强辨析引导，推出一批优质新闻产品。

持续讲好大丰故事。加强全媒体传播体系建设，推动人工智能、VR等新技术赋能信息生产传播，把政策解读、先进典型、发展成就转化为生动故事，创作更多融媒精品，加强互联网内容建设，做强网上正面宣传。优化“大丰24小时”慢直播运营体系，探索打破单一生态景观直播局限，重点拓展人文、交通、产业等多元点位，全面实现立体覆盖，进一步提升平台活跃度、用户粘性与服务效能。完善国际传播体制机制，加强“The Milu King”海外社交媒体账号矩阵建设，策划开展文明交流互鉴、文化展示推广等配套活动。

第三十九章 加强文化资源利用 促进文化产业发展

第一节 加快发展文化产业

强化文化赋能发展，推进文化和科技融合，改造提升传统文化企业，培育高水平文化科技企业，发展新型文化业态。加强文化产业招商，壮大数字视听、内容生产、文化创意等文化核心领

域产业。聚焦短视频、微短剧等，积极建设“短剧之城”取景拍摄优选地。积极培育文旅融合发展新业态，做好“文旅+百业”“百业+文旅”大文章，以文化赋能经济社会发展。

第二节 保护利用文化资源

加强文化遗产保护传承，健全文化遗产保护机制，用好第四次全国文物普查成果。分阶段修缮范公堤沿线文物保护单位、古镇村落，优化施耐庵纪念馆展陈。用好地域文明探源工程成果，加强对以草堰镇“古盐运集散地保护区”为代表的传统村落、历史生产生活遗址的保护。加强省、市、区级非遗传承人培育，实施“名师带徒”计划，持续举办“非遗集市”“非遗美食季”，推进非遗进景区、进商圈，策应建设国家历史文化名城。“十五五”期间，新增市级以上非遗项目 20 个以上。

第三节 推动文体旅商融合

构建特色旅游格局。整合全区旅游景区、文化遗产、精品演艺、特色美食等优质资源，用好“世遗”金字招牌，参与建设世界级滨海生态旅游廊道，深度开发生态旅游、红色旅游、乡村旅游、海洋旅游、度假旅游等多元业态，构建东部沿海与西部花海双核驱动格局。支持斗龙港旅游度假区加快发展农旅、文旅、康旅等融合产业，建设长三角知名的健康旅游目的地。

挖掘景区文化内涵。将盐运、水浒、红色文化融入各景区景点线路设计、展陈展示、讲解体验、设计开发等，打造具有鲜明特色的旅游景区。开发“知青岁月”“盐运体验”等沉浸式情景项目，结合非遗资源推出汉服旅拍、非遗手作等体验产品。做靓特色文旅活动，持续办好郁金香文化月、百合花文化月、爱上夜花海、鹿王争霸等大丰特色品牌活动，持续提升大丰文旅品牌影响力。打造具有大丰特色的体育赛事品牌，提振文旅休闲消费。

构建智慧文旅服务体系。以数字技术为驱动，打造“大丰文旅”一站式服务平台，集成景区预约、交通接驳、餐饮住宿、票务预订等核心功能，实现“一部手机游大丰”。在交通要道、商业中心布设智能交互终端，推出电子导览、云排队、无接触服务，鼓励酒店、景区配备自助入住机、行李寄存机器人，构建“游前—游中—游后”智慧服务网络。

专栏 11：“十五五”文旅重点任务

参与建设世界级滨海生态廊道。持续擦亮中国黄（渤）海候鸟栖息地世界自然遗产金字招牌，以黄海 1 号公路为主线，不断完善服务中心、旅游驿站、房车露营、咖啡轻食等关键配套，自内向外联动发展，立体呈现湿地红了、暗夜星空等魅力风光，打造高标识度、强吸引力的生态旅游品牌。

打造高品质旅游度假区。斗龙港旅游度假区按照国家级旅游度假区定位，进一步整合景区、酒店、医疗等优势，聚合土地、资金、生态等资源，打造成为消费活力释放、区域发展转型、群众美好生活的发展空间。

发展串场河文化旅游带。整合串场河及周边地区文旅资源，加强古桥、古道、古堰等保护传承力度，挖掘草堰盐运古街、白驹水浒一条街、刘庄慈善文化、斗龙港生态文化、恒北本场人等文化，讲好“范仲淹筑堤捍海”“施耐庵著书立信”等故事，依托白驹狮子口会师旧址深度串联全区红色点位，拓展文博场馆内涵，构建特色鲜明的地域文化展示窗口。

第十一篇 切实保障改善民生 扎实推进共同富裕

坚持以人民为中心，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，更好满足人民群众对美好生活的向往。

第四十章 实施就业优先战略 激发就业创业活力

第一节 多措并举稳就业促创业

强化目标引领与就业扩容。持续跟进服务重大项目建设，提前介入开展用工需求摸底和技能培训储备，实现产业发展与就业促进良性互动。重点实施大学生创业引领、农村创业富民等计划，扩大创业带动就业倍增效应，吸引更多大丰籍在外人员返乡就业创业。“十五五”期间，新增城镇就业人数3万人以上。

完善就业创业支撑体系。加大创业带动就业扶持力度，激发全区创业活力。完善公共就业服务体系，强化高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业帮扶。围绕我区产业体系和重点产业链用工需求，持续开展各类特色专场招聘活动，统筹推进全区村、居（社区）“就业驿站”建设，打造“家门口”就业招聘集市，每年开展各类招聘活动50场以上。依托大丰家政产业园重点发展家政服务业，进一步完善“大丰智慧家政”等线上服务功能渠道，全力推广“卯酉好管家”家政服务品牌。提档升级手工经

济，培养手工经纪人，支持企业利用镇村闲置资产、农户辅房，创办富民工坊，帮助群众就近就业。

稳定就业岗位。强化失业保险保生活、防失业、促就业的功能，落实稳岗返还、社保补贴、技能提升补贴等政策，支持企业稳定和扩大就业岗位。完善工伤保险保障体系，构建“线上+线下”人力资源综合服务平台。加强就业失业动态监测，确保就业大局稳定。探索开展劳动争议预防化解工作，以构建和谐劳动关系促进高质量充分就业。

完善监测预警体系。建立涵盖企业用工情况、工资支付、社会保险缴纳、劳动纠纷发生情况等方面的劳动人事争议风险监测指标体系，通过省平台劳动保障监察信息系统、企业薪酬调查、基层调解组织报告等多种渠道收集数据，实时监测企业劳动用工风险状况。运用大数据分析技术，对监测数据进行深入分析，及时发现劳动人事争议的潜在风险点和发展趋势。

完善收入分配制度。及时调整最低工资标准，多渠道推进城乡居民增收，有效增加低收入群体收入，稳定扩大中等收入群体规模，健全“扩中、提低、调高”的再分配调节机制。通过扩大就业规模和提高就业质量增加劳动者工资性收入，探索通过土地、资本等要素使用权和收益权增加城乡居民财产性收入。

第二节 开展技能人才培养

优化技能人才成长环境。通过主流媒体平台加大力度宣传企业职工培训的相关政策，挖掘基础条件较好的企业，点对点上门走访宣传，加快推进技能人才培养的步伐。在日常培训工作推进

过程中，分类挖掘亮点，营造浓厚的尊重人才、培养人才、激励人才的社会氛围，不断优化技能人才的成长环境。

提高技能人才培养质量。调动企业、职业院校、民办职业培训学校的积极性，发挥社会力量主动参与、政府部门统筹协调的“政、校、企”三方联动效应，带动技能人才培养数量和质量上的突破。继续拓展龙头企业、大型规模企业申报自主评价资质，推动本企业工人技能提升。依托盐城技师学院、各行业协会等第三方技能人才评价机构，大力开展职业技能等级认定，提升全区技能人才质量。

强化高技能人才队伍建设。继续发挥“以赛促训、以赛评价、以赛选才”作用，广泛深入开展各类职业技能竞赛，为高技能人才成长搭建平台、拓宽通道。推进高技能人才项目建设，推行首席技师和技能大师工作室制度，培养行业高端领军型高技能人才，争创省级技能大师工作室。

第三节 优化人才发展生态

加快推进政策协同、创业扶持政策，健全高质量充分就业促进机制。紧紧围绕产业链，布局创新链、激活人才链，定期编制发布产业紧缺人才目录，科学绘制产业人才地图，定期赴重点高校开展优秀青年人才引进宣讲活动。聚焦人才安居“关键小事”，加大人才安居保障力度，优化人才公寓供给结构，丰富人才社区生活配套和周边业态。常态化开展创业沙龙等多元化人才活动。迭代更新现行的人才礼遇实施办法，建立以创新能力、实际贡献、

成果转化效益为核心的多元化评价体系。扩大礼遇服务范围，在依据现有目录认定人才的基础上，通过行业主管认定和企业专项认定相结合的方式，将各类行业人才、技能人才、新业态人才纳入全市人才礼遇服务保障范畴。健全人才荣誉表彰机制，构建市、区两级分层分类保障机制。

第四十一章 优化教育服务供给 办好人民满意教育

第一节 坚持教育优先发展战略

构建教育共同体机制。建立同常住人口变化相协调的教育供给机制，实施基础教育扩优提质行动，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，深入实施“县中振兴”计划，扩大普通高中办学资源，继续办好特殊教育。优化“区—共同体—学校”三级资源配置体系，推动优质教育资源全域共享，统筹推进中小学小班化教学改革与标准化班级建设。深化产教融合改革，提升职业学校办学能力，构建职业教育与重点产业协同发展生态。实施“名师名校长培养”工程，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障，稳步提升教育教学质量。巩固“双减”前期成果，健全学校家庭社会协同育人机制，完善家庭经济困难学生精准帮扶机制。

补齐硬件设施短板。对保留办学、合并重组的学校，逐一实地调研并制定“硬件提升清单”，严格对照国家中小学办学标准，配齐配足学科教学仪器、多媒体教学设备等，完善室内外运动场

馆及音乐、美术等多功能教室。持续改善校园环境，修缮教学楼、宿舍等基础设施，同步升级安防系统，让城乡学生都能享有同等优质的硬件学习条件。

强化教学管理效能。深入推进“义务教育阶段学校共同体”建设，通过集体备课、名师示范课、线上教研等形式，推动优质教学经验跨校共享。建立教学质量动态监测机制，定期对各校教学成果、学生综合素质进行评估，重点跟踪乡镇学校、合并学校质量提升情况，针对差距制定专项改进方案，确保办学水平稳步提升。

丰富各类育人场景。坚持立德树人，推进“五育”并举，积极开展“红色研学+心理成长”课程，提升青少年活动中心“清新驿站”及初中标准化心理辅导室建设水平。依托青少年活动中心，开设无人机、生命急救等实践课程。联合社区教育中心，引入专业师资开展书法、绘画、舞蹈等艺术类兴趣课程。将课后服务与校外实践深度衔接，让教育从“学校小课堂”延伸到“社会大课堂”。深化教育数字化创新应用，利用 AI 技术，创设智能学习空间，推行场景式、体验式、沉浸式学习。

第二节 构建适配教育机制

精准调整教育布局。坚持“因地制宜、分步推进”原则，稳步推进九年一贯制学校建设，制定“6+3”连贯培养计划，打通小初教学体系，降低学生升学适应成本。对乡镇生源萎缩学校，采

取分类施策、动态调整的策略，稳妥有序推进撤并工作，办好必要的小规模学校，优先保障就学便利。对生源稳定、地理位置独立学校，按“宜留则留”政策，优先改善其办学条件。

推动师资动态流动。健全“城乡教师流动”长效机制，遵循“教师跟着学生走”原则，安排区级及以上骨干教师，下沉乡镇学校支教，承担日常教学、教研指导等任务。选拔乡镇学校优秀青年教师到城区优质学校跟岗学习，参与集体备课、课堂教学实践，提升专业能力。对因学校布局调整涉及的教师，通过“转岗培训”“跨校调配”等方式妥善安置，保障教师队伍稳定，避免优质师资流失。

优化综合资源配置。围绕“资源跟着生源走”宗旨，以学龄人口变化为核心导向，统筹各类教育资源调配。开展学龄人口年度摸底，精准掌握区域内未来3-5年入学需求，根据生源变化动态调整教育经费投入。推进闲置校舍改造，拓展综合实践、课后服务等育人载体。

第三节 推动体育与教育深度协同

激活全民运动活力。深化“全民健身日”品牌提质扩面，构建全年赛事矩阵。健全体育组织发展体系，规范体育协会内部治理与服务标准，营造日益浓厚的全民健身氛围。加强体育宣传，讲好大丰体育故事，挖掘空竹、舞龙、武术等传统体育文化，营造全民参与的体育氛围。

优化体育设施供给。持续优化全民健身场地设施布局，提升

现有设施使用效益与服务功能，更好满足群众“就近健身、便捷健身”需求。广泛开展形式多样的群众性体育活动，加强社会体育指导员队伍建设与培训，完善国民体质监测体系，发挥体育协会桥梁作用，促进全民健身常态化、科学化发展。

构建“体教社”协同育人体系。强化体校龙头作用，推进“名校办名队”“名队进名校”，建立青少年体育人才数据库。加大教练员引进与培训力度，鼓励社会俱乐部参与青训。深化体卫融合、体旅融合，依托梦幻迷宫、荷兰花海等资源打造“体育+旅游”精品线路，培育发展体育相关产业，基本建成政府主导、社会协同、全民共享的运动促进健康服务体系。

打造人才梯队体系。夯实校园足球基础，完善青少年足球培养体系，积极承办全国及省市级青少年足球赛事，开展跨区域交流赛，以赛促训、提升水平。统筹优化全区竞技体育布局，巩固田径、壁球、网球、游泳、举重、体适能等优势项目，加强短板项目攻坚，完善运动员选拔培养机制，全面提升竞技体育综合实力。

第四十二章 优化医疗卫生服务 推进健康大丰建设

第一节 完善医疗卫生服务体系

构建“15分钟健康服务圈”。稳步推进城区社区卫生服务站标准化建设，满足社区居民步行15分钟就医的需求。擦亮家庭医生签约服务品牌，推进重点人群“应签尽签”，全面提升社区康

复、护理和健康管理三大核心服务能力。守正创新传承好中医药事业，促进中西医协同发展，中医院成立区域抗衰老中心。各基层医疗卫生机构建设中医特色专科，做优村（居）中医药服务，发挥中医药在“治未病”、慢性病管理和康复中的独特优势。加强心理健康和精神卫生服务，持续推进社会心理服务体系建设。完善院前医疗急救体系，构建科学规范的运行模式

深化“三医”协同改革。深化以公益性为导向的公立医院改革，加强公立医疗卫生机构运行保障，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，推进临床重点专科建设，进一步提升医疗服务水平。强化机制协同，建立跨部门季度会商协调机制，在重点改革政策上力求统一调研、集体会商、联合发文，确保政策一致性。以医保支付方式改革为抓手，推动医保基金总额预算管理落地实施，引导医疗机构从“治已病”向“保健康”转变。

完善医防融合新机制。强化公共卫生能力，巩固疾控体系改革成果，建立完善医防协同、医防融合机制。推动区疾控中心与区直医院深度融合，二级及以上综合医院全部设立公共卫生科或健康管理中心，强化临床医生的公共卫生职责。人民医院建好用好肿瘤防治中心，推进重大疾病早筛早诊早治。建立健全全区传染病监测预警体系，部署应用传染病智能监测预警系统，实现镇级医疗卫生机构全覆盖。聚焦重大慢性病，推动基层慢性病筛防中心建设，建立“筛、防、治、管、康”一站式服务模式。

健全职业病防治机制。落实职业健康属地管理责任，推动用人单位履行职业病防治主体责任，防范化解职业健康领域重大风

险，不断提高全区职业病防治综合治理和应急保障能力，依法保护劳动者健康权益，基本建成与经济社会高质量发展要求相适应的职业病防治体系。

第二节 增加优质医疗资源供给

完善紧密型县域医共体运行机制。优化资源配置，完善紧密型县域医共体建设，提高优质医疗资源可及性和利用效率。新建一批社区医院和农村区域性医疗卫生中心功能中心，提升基层医疗机构服务能力，全力优化患者就医体验。

建设高水平医院。人民医院巩固三级乙等综合医院建设成果，提升医教研能力。复旦大学附属中山医院苏北健康管理中心附属医院纳入三级医院管理。大丰中医院对照三级中医医院的标准推进内涵建设，持续提升医疗服务能力，力争建成符合标准的中医院。优化血透机构区域设置，第三人民医院建成血液透析中心。新建一批有较强引领和辐射带动作用的省市重点专科，重点疾病诊疗水平显著提升，持续降低转外就诊率。“十五五”期间，新增省级重点专科 1 个、市级重点专科 5 个。

引进培育医学人才。推行丰医英才 2.0 人才引进培养政策，聚焦高层次、成熟型和紧缺专业医学人才，每年新招引医学人才不少于 100 名。提升医疗服务核心竞争力，加强医德医风建设，构建和谐互信的医患关系。

第三节 推动医疗资源扩容下沉

推进全民健康数智化。积极发展基于互联网的健康服务和面向基层的远程医疗，探索线上线下结合的健康服务新模式。基于电子健康档案信息平台，开展集预防、治疗、康复等于一体的个人全生命周期的健康管理，推动居家养老、居家护理、医养结合等健康服务更加智能化和便捷化。充分发挥区域数字化驾驶舱综合赋能作用，构建“基层送检、上级诊断”的高效服务模式。以专项网络数据互通为基础，进一步推动区域内优质医疗资源深度共享。

长效化落实基层帮扶政策。建立区级专家下沉基层长效机制，切实提升基层医疗机构急危重症救治能力。明确区直医疗机构每年为每家基层医疗机构至少选派 1 名中级职称以上医务人员，开展为期半年以上的驻点服务，覆盖内科、外科、妇产科等关键学科。人民医院、中医院每月至少统筹 25 名副高职称以上专家，深入基层开展现场坐诊、手术示教、带教查房，同步通过远程会诊、业务讲座、疑难病例研讨等形式，全方位传递先进诊疗技术与经验，推动基层医疗服务水平稳步提升。

常态化开展巡回医疗行动。整合全区二级及以上医疗机构优质资源，组建由责任心强、业务水平高、具备一定管理能力的医务人员构成的巡回医疗队伍，深入各基层医疗单位开展“送医上门”服务。在为群众提供疾病筛查、免费义诊、健康宣教等便民服务的同时，更聚焦基层医务人员能力提升，通过集中授课讲解

专业知识、教学查房示范诊疗流程、病例讨论剖析疑难问题等方式，开展精准化技术帮扶与系统化培训，既解决群众“看病远、看病难”的实际问题，又为基层培养留得住、用得上的医疗骨干，实现“服务群众”与“赋能基层”双向发力。

第四十三章 完善养老服务体系 积极应对人口老龄化

第一节 优化养老服务供给

提升养老供给能力。统筹整合城乡养老资源，建立“基本服务保障底线、普惠服务扩覆盖、高端服务供选择”的梯度供给机制，形成“城市有品牌、农村有特色”的服务格局。优化社区养老网络，升级老年助餐服务体系，推进社区长者食堂提质扩容，打造功能完备的社区嵌入式养老综合体，加快老年公寓建设。推广助餐小院、互助养老睦邻点经验，聚焦“一老一幼一残一困”融合发展，支持老少共用、社企共助、堂站共建等共享共治模式。持续推进无障碍场景建设，推行长期护理保险。推行“开门办院”“专业化运营”等模式，深化乡镇敬老院改革提质。夯实居家养老根基，推进居家适老化改造普惠延伸，发展家庭养老床位。推动医养融合发展，探索公办乡镇卫生院医养结合建设，实现医疗诊断、康复护理、养老服务“一站式”服务。

推动养老产业升级。大力发展银发经济，培育养老产业。激活本土动能，配合做好大丰家政产业园规划发展，重点引进养老服务连锁企业、康复设备生产企业、家政服务公司，培育一批本

地连锁化养老服务企业，丰富产业生态供给。深化康养产业融合，推进服务体系品牌化。培育多元化养老产业生态，打响“盐年益寿·丰韵颐养”品牌。抓住大丰被纳入上海域外农场康养产业规划契机，扩大与上海、安徽等地的康养合作，放大斗龙港康养旅游效应，力争年接待旅居老人超2万人次。

促进养老技术应用升级。强化数字技术赋能，推进服务管理智慧化。对区级智慧养老服务信息平台进行升级。推广智能床垫、紧急呼叫器等适老化智能设备，为独居老人提供24小时安全监测。对居家养老服务实行“工单溯源、服务留痕、评价闭环”管理，解决服务质量监管难题。实现尊老金“免申即享、直达快享”，杜绝错发漏发问题。加强老年友好型社会建设，开展“智慧助老”行动，建设老年教育资源共享平台。

第二节 加强养老服务保障

强化养老服务设施保障。科学规划养老服务设施布局，落实新建住宅小区与配套养老服务设施同步规划、同步建设、同步验收、同步交付要求，将养老服务设施纳入项目配套，严格规划审批管理。加强养老服务人才队伍建设，引导养老服务机构完善薪酬分配办法，向一线工作人员倾斜，逐步提高薪酬待遇。至“十四五”末，力争机构持证护理员占比提升至80%。

深化养老保险改革。在巩固第一支柱基本养老保险全覆盖基础上，推动企业年金、职业年金等第二支柱扩面提效，强化用人

单位养老责任分担。同步发展第三支柱个人养老金制度，通过税收优惠等政策引导居民建立个人养老账户，促进商业养老保险产品创新。深入贯彻落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，确保养老金按时足额发放，稳步提高各项社保待遇水平。完善城乡居民社会养老保险待遇调整机制，加强工伤保险预防与康复。

稳步推进延迟退休改革。坚持按“自愿、弹性”原则执行好延迟退休政策，确保真实体现职工意愿，稳慎解决养老保险历史遗留问题。积极开发老年人力资源，让老年人充分参与老龄社会的经济活动。建立面向老年人的终身学习与技能培训体系，大力发展专业化、规范透明的老年人社会参与平台，培育专注于发展银发经济的创新创业孵化器。

第四十四章 促进人口优质发展 改善人力资源结构

第一节 构建生育友好型社会

弘扬新型婚育文化。倡导尊重生育的社会价值，提倡适龄婚育、优生优育，鼓励夫妻共担育儿责任。大力倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，推动形成社会主义家庭文明新风尚。搭建多种形式的青年婚恋交友公益平台。积极开展婚姻家庭辅导、结婚颁证仪式、文明简约婚礼等特色服务。扎实推进婚俗改革和移风易俗，破除婚嫁大操大办、高额彩礼等陈规陋习，培育积极向上的婚俗文化。

提升优生优育服务水平。优化生育支持政策和激励措施，落实生育补贴、保险、休假等制度。全面推行婚前医学检查、婚姻登记、孕前优生健康检查、优生咨询指导等“一站式”服务，为全区常住孕妇和新生儿提供免费产前筛查服务。深入实施母婴安全行动提升计划，严格“橙、红”孕产妇专案管理和新生儿分级分色管理，开展孕产妇危急重症救治体系评估工作，强化救治团队应急处置和协作配合能力。完善生育养育教育成本分担机制，落实生育保险制度和3岁以下婴幼儿照护、子女教育个人所得税专项附加扣除政策，做好未就业人员生育医疗费用待遇保障，切实减轻家庭负担。

加大普惠托育服务供给。构建“医育融合，托教协同”的全方位、普惠性托育服务体系。统筹推进社区嵌入式托育点建设，鼓励企事业单位共建共享托育设施，支持社会力量提供普惠性托育服务。各基层医疗卫生机构与托育机构开展订单签约服务，以婴幼儿生长发育、早期发展、膳食营养、疾病预防等知识科普为重点，通过人员培训、技能考核、父母课堂、入户宣讲等方式，指导建立良好的生活养育环境。支持有条件的幼儿园提供托育服务，推进托育服务与学前教育有机衔接，构建覆盖城乡的托幼一体化服务系统，实现“幼有所育”向“幼有优育”的优化升级。

第二节 建设青年发展型城市

大力集聚青年人才。完善青年人才引、育、留、用全链条机制。

积极搭建校地、校企人岗供需对接平台，开展城市推介、政策宣讲、岗位招聘活动。面向大学生每年开发一批就业见习、寒暑期实习岗位，举办大学生“返家乡”社会实践活动，吸引青年留丰发展。

激活青年就业创业动能。聚力吸引广大青年来丰就业创业，为城市发展注入源头活水。常态化举办返乡创业大赛、创新创业大赛等各类青年赛事，设立青年创业专项贷款，为符合条件的青年创业项目提供低息贴息贷款或者免息资助等服务保障。

营造青年发展的良好环境。将青年优先发展理念融入城市发展战略。常态化运营“青年人才驿站”，为异地求职的高校毕业生等青年提供短期免费住宿。完善青年发展型街区建设，整合资源，提供学习交流、联谊交友、休闲文化等多元惠青服务。常态化开展青年婚恋交友线下系列活动。聚焦留守儿童、新就业形态从业人员子女等，提供形式多样的“公益托管服务”。

第四十五章 强化社会兜底保障 提升民生服务水平

第一节 完善普惠性民生保障

健全分层分类社会救助。扎实推进社会救助“一件事”高效服务，打造智慧高效、公平可及、覆盖全面的综合救助体系，实现政策免申即享。加大弱势群体关爱保护力度，健全保障青少年和妇女儿童合法权益制度，完善残疾人社会保障制度和关爱服务

体系。加强退役军人服务保障。推进基本公共服务优质资源延伸覆盖，切实保障弱势群体基本福祉。

提升社会兜底保障水平。优化社会救助申请审核流程，推动建立个人信用承诺和家庭经济状况核对相结合的救助对象认定机制，积极落实“一事一议”制度，确保符合条件的困难群众全部纳入保障范围。加快形成“物质+服务”的综合救助模式。强化“助联体”作用，结合居家养老服务机制，为社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的照料服务。探索残疾人居家养老与居家托养政策的有效衔接。

加强困境儿童福利保障。落实困境儿童分类保障政策，规范事实无人抚养儿童认定程序，建立困境儿童常态化家庭走访、监护评估机制，实现在册困境儿童关爱走访率 100%。探索对孤儿、贫困家庭中的事实无人抚养儿童开展助医助学工作。推动建立有人员、有能力、有保障的困难儿童临时监护机构，落实民政部门临时监护职责。

优化部门信息共享机制。主动共享低收入人口认定信息，推动低保等低收入人口及时享受专项救助。加强联合执法机制，加大养老服务领域反诈宣传引导，依法惩治养老服务、殡葬管理、社会组织等领域违法违规行为，保障人民群众合法权益。

第二节 持续扩大社会保障覆盖

促进社保精准扩面。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，

健全多层次医疗保障体系，扩大基本医疗保险、失业保险、工伤保险覆盖面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，推动实现应保尽保。加快推进城乡居民养老保险村集体补助工作，推动符合条件的村级集体经济组织集体补助全覆盖。“十五五”期间，每年新增企业职工基本养老保险参保7000人以上，建筑业新开工项目工伤保险参保率95%以上。

提升公共服务水平。推动城市全域数字化转型，以数据赋能推进市民生活服务、文化休闲、交通出行等应用场景研发和迭代升级，拓展数字应用场景，提升公共服务能力。利用大数据、人工智能等技术，推动更多社保业务“网上办、掌上办、就近办”。优化经办流程，提高办事效率，为群众提供更加便捷、高效、温暖的服务。优化“互联网+政务服务”体系，推动“一网通办”向“一网好办”升级，深化政务服务改革，加快“人工智能+政务服务”建设，构建智慧公共服务新范式。

第十二篇 统筹发展和安全 构建平安韧性大丰

全面贯彻总体国家安全观，加强重点领域风险防范和化解，切实提升社会治理水平，牢牢守住安全稳定底线，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第四十六章 维护重点领域安全 聚力完善安全格局

第一节 落实国家安全责任制

完善国家安全体制机制。贯彻总体国家安全观，构建大安全工作格局。贯彻落实国家安全责任制，完善细化各级各部门重点领域协调机制和职责任务，专题研究国家安全重大事项，定期组织研究重大风险防范化解工作，常态化召开风险研判会议，统筹重点领域风险隐患排查。完善国家安全风险防控体系，提高应急响应效能。强化国家安全重点领域协调机制，促进全要素协同联动。

深入推进国家安全教育。加大国家安全宣传教育力度，增强全民国家安全隐患意识和素养。深化全民国防教育，完善国家安全宣传教育体系，维护国家安全群众基础，筑牢国家安全人民防线。加强新时代双拥工作，巩固军政军民团结。

加强国防动员能力和后备力量建设。完善区镇国防动员组织

指挥体系，强化指挥链路。建设国防动员潜力调查数据库，落实军事设施保护工作。开展常态化国防动员演练演训工作，根据新时代国防要求加强国防动员专业队伍建设。

第二节 加强重点领域安全能力建设

捍卫政治安全。完善重点领域安全发展政策，健全定期评估和动态调整机制。健全维护政治安全工作机制，加强维护政治安全能力建设。深入推进反渗透、反颠覆、反间谍、反邪教、反暴恐斗争，发挥人民防线作用，严密防范诱发政治风险的苗头性、倾向性问题发生，坚定维护国家政权安全、制度安全和意识形态安全。

筑牢经济安全。增强经济安全风险预警、防控能力，将不新增隐性债务作为铁的纪律，加快融资平台改革转型，加强全口径政府债务监测监管，积极有序化解政府性债务风险。完善金融风险防范和处置工作机制，加强金融监管协同，提升上市公司质量，密切关注非法集资、大型企业债务、房地产市场、地方中小金融机构等方面的风险隐患，强化监测预警，完善工作预案，做到防患未然。

守护食品药品安全。完善食品药品安全治理体系，提高企业主体责任意识和质量安全管理水平。紧盯食品安全突出问题，扎实开展专项提升行动，推动治理格局从靶向监管、事后处置向预防为主、防治结合转变。严厉打击食品药品等民生领域违规生产，

守护“舌尖上的安全”，切实保障群众生命财产安全。

强化社会安全。完善粮食储备调控和应急保障体系，维护水利、电力、交通、通信等重要基础设施安全。坚持依法治区，深入开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，推进信访工作法治化，充分提升区镇村综治中心规范化运用水平。严防极端案（事）件发生，高水平建设法治大丰、平安大丰。

同时加强网络、数据、人工智能、低空等新兴领域安全风险研究应对。

第四十七章 提升公共安全治理 稳步推进平安建设

第一节 加强安全生产治理

加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，高质量完成安全生产治本攻坚三年行动，持续深化“一件事”全链条安全治理，深入推进安全生产“六化”建设。聚焦粉尘涉爆、危化品使用、高温熔融金属、涉有限空间作业等重点企业，开展大规模排查整治。严格落实层级安全生产责任制，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。夯实基层基础能力建设，提升重要基础设施本质安全水平。

第二节 提高应急处置能力

完善应急管理机制。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，构建党委、政府领导的应急指挥部体系。加强物资储备保障能力，做好区级应急救援物资采购、保管、调拨。加强粮食、应急救援等储备物资的应急演练。

提升防灾监管水平。建设智慧化全域应急感知平台，构建覆盖全区的应急通信网络和监测感知体系，实现“一网整合数据、一屏总览全局、一体指挥联动”。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警体系建设，提高应对极端天气能力。将设防要求执行情况纳入日常执法检查范围，对人员密集场所开展重点抽查。开展地震、火灾、水上搜救等应急预案落实情况执法检查，推动相关单位完善应急方案与措施。加强防震减灾法律法规宣传普及，提升社会公众防灾减灾意识和应急避险能力。

第三节 加强基层安全监管

加强安全责任落实。聚焦安全生产、应急管理、防震减灾等重点领域，健全责任体系，提升治理效能。推动属地管理责任落地见效，细化镇（街道）、园区安全生产职责清单和年度重点任务清单。强化行业主管部门监管责任，建立健全部门协同联动机制，消除监管盲区，打通职责交叉梗阻。推行分类分级精准化监

督执法，根据企业情况实施差异化监管，推动企业主体责任有效落地。

提升治安防控水平。深入推进平安大丰建设，深化社会治安整体防控体系和能力建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化网格化服务管理。深化重点人群管理服务，加强严重精神障碍患者管理救助，强化未成年人违法犯罪预防和治理，加快推动区看守所改扩建。严厉打击电信诈骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪，持续增强涉网新型违法犯罪打击预防能力，常态化推进扫黑除恶，切实维护社会大局安全稳定。

第四十八章 完善社会治理体系 提升综合治理能力

第一节 构建多元共治模式

推动社会治理现代化。健全社会工作领导体制、工作机制、责任体系，深化社会治理场景研究应用，不断提高社会治理制度化、规范化水平。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，为新兴领域各类党组织和群体积极发挥作用谋划新空间、拓展新阵地。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会高质量发展。

深化共建共治共享。持续推进城乡社区“一站六点”服务场景建设工作，深化“五社联动”服务模式。强化基层治理体制机制，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单。创新“党建引领、

多元共治”基层治理模式，建立健全党建引领基层治理观察联系点制度，积极主动排查化解基层治理领域重大风险。通过持续为基层减负，推动党员干部不断提升服务意识。调动各方面力量加强创新探索，发展志愿服务，进一步健全志愿服务制度和工作体系，形成特色鲜明的地方志愿文化品牌。

多元主体参与治理。进一步铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，加快构建互嵌式社会结构和社区环境，推动各族群众共居共学、共建共享、共事共乐。坚持我国宗教中国化方向，推进宗教和顺智慧平台、宗教和顺服务站建设，提高基层宗教事务治理水平。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理，发挥市民公约、村规民约等作用，把人民群众的力量汇聚到推进中国式现代化大丰新实践中。

第二节 深入推进治理数字化

推进数字赋能治理，加快“数智大丰”数据赋能平台建设，坚持场景驱动原则，推动数字技术与教育、民政、交通、文旅、医疗等领域深度融合，打造高效、智能、可持续的智慧城市治理新模式。注重信息化、智慧化思维，整合政务、公共事业等领域数据资源，落实数据“一张表”，切实为基层减负增效。

第三节 强化政治制度建设

强化重点工作监督。重点围绕健全人大对行政机关监督制度，积极探索监督方式和工作机制创新。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，在健全吸纳民意、汇集民智工作机制等方面进行创新探索，提升监督实效。聚焦深化全面从严治党、强化政治监督与制度创新，构建“大监督”格局，形成“上下联动、左右协调”的监督网络。

完善基层监督体系。健全“五责协同”监督体系，强化“室组地片”监督协作，夯实“区镇村”监督基础，提升对“关键少数”的监督实效，打通党和国家监督体系在基层的“神经末梢”，实现基层监督全覆盖。

第十三篇 党建引领高质量法治 凝聚实现强大合力

坚持党中央集中统一领导，全面加强党的建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，最大程度凝聚各方面力量，确保“十五五”经济社会发展主要目标和战略任务顺利实现。

第四十九章 坚决拥护党的领导 贯彻党中央决策部署

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记对江苏工作重要讲话精神高效落地，以钉钉子精神推动党中央决策部署贯彻落实。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导始终贯穿“十五五”规划组织实施各领域全过程。加强对贯彻落实情况的监督检查，建立定期回顾和报告制度，切实解决贯彻落实中的困难和问题，确保党中央政令畅通、令行禁止。

第二节 推进基层党组织建设

提升基层党建工作质量。统筹推进农村、城市社区、机关企事业单位、新兴领域等基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。严格落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度，落实基层党建重点任务，强化“书记抓、抓书记”责任，推动各级党组织书记主动担责、认真履责、全力尽责，不断提升基层党建工作质量。坚持经常性教育和集中性教育、理论武装和实践运用、强党性和增本领相结合，推动基层党组织和广大党员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

发挥党的组织优势。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，完善党员作用发挥机制，扎实开展“卯酉红·先锋行”，深化“我为群众办实事”活动，引导广大党员吃苦在前、享受在后，多做贡献、争当表率。抓好流动党员管理，全面落实流出地、流入地党组织和流动党员的责任，实现精准管理、动态管理。扎实做好入党积极分子储备、培养教育等工作，提高发展党员质量。深化“头雁工程”，加强村（社区）党组织书记履职能力培训和后备力量储备，结合“书记工程”等持续推进干部下沉一线合力攻坚。健全村干部、社区工作者薪酬待遇保障机制，激励基层干部担当作为。

第三节 推进全面从严治党

完善政治监督“双清单双对账”机制，落实各级党委（党组）全面从严治党主体责任。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，锲而不舍落实中央八项规定精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，推动作风建设常态化长效化，以坚强党性涵养优良作风。坚持正确选人用人导向，牢固树立和践行正确的政绩观，为人民出政绩，以实干出政绩。坚持严管厚爱相结合，推动干部能上能下常态化。强化职能部门监管责任，加强对行业性、系统性问题的排查整治，对监管责任落实不力的职能部门及相关责任人，依规依纪追究责任。坚持党风党纪一起抓，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，深化标本兼治，加强对权力配置、运行的规范和监督，营造风清气正的政治生态。结合党内监督和人民监督，重视发挥群众监督作用，推动各类监督贯通协调，让特权现象和腐败问题无所遁形。坚决把党的自我革命要求落实到位，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”经济社会发展目标提供坚强保障。

第五十章 坚持以人民为中心 推进民主法治建设

第一节 发展全过程人民民主

健全民主协商制度。把牢正确政治方向，坚持党对民主法治建设的全面领导。坚持和完善人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。探索建立人大代表接待选民日、人大代表向选民述职制度。完善政协民主监督机制，健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各方面群众团结凝聚到党的事业中。完善大统战工作格局，推动落实统战工作责任制，更好发挥我国社会主义新型政党制度优势，全面落实党的民族、宗教政策，强化对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的政治引领，切实做好港澳台侨工作，更加广泛地凝聚人心、汇聚力量。

拓宽民主参与渠道。围绕重大行政决策，建立“事前调研、事中论证、事后评估”民主机制，对涉及群众切身利益的教育、医疗等重点领域决策，加强公众参与、意见征集和结果反馈。坚持和强化人民群众主体地位，搭建“线上+线下”民主监督平台，整合政务服务热线、公开网站等资源，实现监督线索“一网受理、闭环处置”，推动民主参与便捷高效、规范有序。畅通民意反馈渠道，完善社会监督机制，形成政府主导、市场发力、群众共治的良性互动格局，确保蓝图转化为高质量发展实效。

第二节 夯实多领域法治建设

提升法治政府质效。强化公平竞争审查，保障各类市场主体平等参与竞争。推行合法性快审机制，在制定、修改涉企行政规范性文件充分听取企业和行业协会商会意见。创新合法性审核机制，在项目建设、产业高质量发展政策等方面，拓展审查深度，提供合法可行的意见建议。健全行政复议体制机制，强化行政复议化解行政争议“主渠道”作用，深化行政与司法良性互动。规范司法权力运行，强化检察监督，提升监督的精准性、规范性与实效性，推动“四大检察”全面充分协调发展。加强公益诉讼，构建“精准化打击、恢复性司法、社会化治理”相结合的综合保护体系，守护好国家和区域公共利益。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制。全面落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单，不断提高法治建设水平。

推进法治社会建设。推进现代公共法律服务体系建设，推动法律援助、法律咨询、法治宣传、人民调解等服务功能进一步发挥。提升村（居）法律顾问服务质效，促进基层法治能力提升。提升全民法治素养，扎实开展普法宣传工作，广泛宣传与经济社会发展和人民群众利益密切相关的法律法规，全面落实普法责任制年度履职评议制度。增强法治宣传教育的渗透力和感染力，推动法治文化深入人心。

第五十一章 健全规划保障机制 推动蓝图落地实施

第一节 加强规划统筹衔接

加强规划统筹管理。发挥国民经济和社会发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，以发展规划为统领，建立形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划编制、实施、管理全流程制度建设，强化规划对全域全要素的调控力度，发挥规划前瞻性、引领性作用。

完善规划衔接机制。坚持下位规划遵循上位规划、等位规划互相协调等原则。完善与国家、省、市规划在发展战略、主要目标、重要任务、重大工程项目等方面的衔接机制，保证全区各类规划总体要求、空间配置、时序安排相互协调。规范规划编制程序，全面履行前期研究、拟定草案、征求意见、衔接论证、审核批准、规划发布等编制程序。

第二节 创新规划实施机制

加强工作协同。围绕发展规划总体部署，健全目标任务体系，对规划确定的关键任务逐项细化分解，加强年度计划落实，明确牵头单位和工作责任，完善任务闭环管理。健全改革协调和工作协同体系，确保“十五五”发展各项目标任务落到实处。

鼓励社会力量参与规划实施。健全规划沟通与交流机制，进

一步推进规划政务信息公开，创新规划宣传形式与途径，充分调动社会组织和全区人民参与规划实施的主人翁意识，营造良好的社会舆论氛围。

第三节 强化规划监督评估

坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合的评估机制，强化跟踪问效、问题预警及调整优化机制，提升规划执行的精准性和有效性。健全规划实施的监测、评估、跟踪与预警机制，形成年度“监测分析—中期评估—总结评估”的全周期动态规划评估体系，确保规划落实取得实效。依法向区人大常委会报告规划实施进展，自觉接受监督，确保规划执行公开透明、规范有序。